東華續錄

臣朱壽朋敬編
臣沈彭年恭校

冬十月甲子朔時享 太廟 上親詣行禮○乙丑諭廣州將軍壽蔭副都統興存著輪均著來京當差○以誠勳爲廣州將軍清銳爲江寧將軍○丙寅以塔克什訥爲鑲藍旗滿洲副都統烏珍爲鑲紅旗蒙古副都統崇樸爲鑲白旗滿洲副都統張德彝爲正白旗漢軍副都統○以孚琦爲廣州滿洲副都統孚國杰爲漢軍副都統○以樸壽爲正黃旗漢軍副都統○丁卯大理院奏光緒三十二年九月二十日奉

上諭刑部改爲法部專任司法大理寺改爲大理院專司審判等因欽此臣等當以大理院一時未能成立刑部原辦現審案件殊難久爲延擱仍由法部暫時辦理以三月爲限屆時查酌情形再行交代並請 賞給衙署及公所以資辦公於二十七日會同法部尚書戴鴻慈等具奏奉 旨依議欽此仰見聖明洞鑒體恤下情既專定其責成復少寬其程限俾得從容布置不至貽隕越之譏欽感之餘彌增兢惕竊維大理一官實始於皐繇之作士亦即成周秋官之職任秦漢魏晉皆名廷尉唐以大理卿掌邦國折獄詳刑之事明臣邱濬大學衍義補謂刑部都察院大理寺爲三法司而大理之職則是兩法司所讞

斷宪者疑者情輕重者皆得採擇參酌期歸至當然後月報處閒請施行之其職固專且要也治獄旣久名實漸乖厭獄已等虛文會議祇循故事重以經費支絀振作無期雖有賢能末由展其尺寸官之失職有自來矣方今環海交通强鄰逼處商約事爭進步教會徧布神洲愚民每啟而內訌利源遂因之外溢且復藉口於我之裁判法制不能完善日謀擴張其領事裁判權主權不伸何以立國故欲進文明之治統中外而納於大同則大理院之設誠為改良裁判收回治外法權之要政顧事關創舉經始綦難不更張其形式無以收普成菁作之功不廣攬夫人材無以集羣策羣力之用東西各國皆以大審院為全國最高之裁判所而另立高等裁判所地方裁判所層累遞上以為輔翼條理完密秩序整齊與大審院法廷規模嚴肅制度崇閎監獄精良管理有法不惟國人咸令承教無敢趨玩忽之心即外人來觀國是者亦且生其敬憚用能民志益堅主權不撓國勢日臻於强固今欲仿而行之則法廷宜先設也監獄學宜講求也高等裁判及地方裁判所與職局宜次第分立也裁判人才宜豫為儲備也既已頒布　明詔各有專司　臣　院謹為全國最高裁判之地編制之當否持議之得失海外列强將於此屬耳目焉不僅為國人之觀瞻所繫也我　皇太后　皇上不以　臣　等為不才　特命承之斯任　臣　等奉　命後昕夕晤商竊謂開辦之初以謂用人員建立法廷為亟而籌款尤為先務舊日大理寺常年經費祇六百金為數至微

無從實用際此整頓官制期於規復國權事體重大端緒紛繁斷非敷衍因循所能蔵事一切經費自應另籌的款有當與法部會商者有當由臣院自辦者容俟斟酌妥協再爲陸續上陳除裁判人材現已設有法律學堂應俟畢業後分別甄錄外所有臣院開辦經費員司津貼書記雜役工食及置備器具並茶水煤炭心紅紙張等項撙節計算大約需銀二萬兩合無仰懇 天恩飭下度支部照數撥給以便開辦俟三四月後辦有規模再行酌量請給常款以持永久此舉爲變法之發軔立憲之基礎臣等任重才輕惟有矢慎矢勤黽勉從事仰副 朝廷汲汲求治之盛心得 旨如所議行○張人駿奏查上年冬間承准練兵處咨稱行軍首重地形從前各省輿圖於方隅險要多係側面繪法眞正道里既不能顯原來形勢亦無由知茲擬就圖例通行各省遴員履勘繪製略圖一分以資考究等語經前撫臣陳夔龍札飭司道會同核議臣到任後復飭趕速籌款興辦去後茲據藩臬兩司會同兵備處參謀處詳稱豫省風氣甫開測算之學素少講求現擬勘繪全省地圖即由他省咨調數員亦難集事惟自設學堂遴派測繪人員充當教習選擇粗通文義年體合格之學生入堂肄業畢業後分赴各府挨次測量製繪成圖庶可濟用但豫省餉力非裕籌撥維艱另建學堂有需時日查新建陸軍學堂內尚餘空閒房舍數十間堪以作爲測繪學堂擬即考選學生六十人分班肄習限二年卒業堂內提調教習即以測繪科各委員兼充添設

文案一員並司事清書兵夫等核計長年薪費伙食各欵共需銀六千餘兩除前武備學堂原有隨營學生四十名額餉銀二千一十六兩仍由營撥給其不敷銀四千餘兩由糧鹽道籌稅局分認籌款按月移解業經考選學生擇吉開學並擬定試辦章程學堂規則造册呈請奏咨前來臣覆查無異除將送到清册分咨練兵處戶部兵部查照立案外理合恭摺具陳下陸軍部知之○岑春煊奏辦學以師範為先而造就師範之師範尤以優級為本兩廣優級師範學堂為兩省開辦初級師範學堂中學堂之母至關重要上年經臣督飭兩廣學務處司道悉心規畫以貢院地址宏廓科舉既停無所用之即以其地作為優級師範校地選派英國工程師略仿日本師範學校成式加以變通精繪校舍全圖召匠先將舊屋拆卸重行興工派員監築先從講堂實驗室操場修起後乃興造自修室寄宿舍會食堂及附屬中小學堂等處已於六月興工計該學堂落成可容師範生五百餘人附屬中小學生約五百人共可容生徒千餘人至所需經費即以裁改省城五大書院欵項及查封長壽寺產業撥充不足另飭司局籌補一俟工程告竣再行擇期開學一切詳細規則章程應由新任總督臣周馥督同廣東提學司酌核辦理下學部知之

○諭嵩昌為鑲白旗滿洲副都統崇壽為鑲黃旗滿洲副都統○戊辰欽奉　懿旨端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后諭旨甘肅提督姜桂題等統領各軍宿衛宮禁彈壓地面數年以來備極得力自

懇恩加恩施以昭激勸姜桂題著賞加尚書銜四川建昌鎮總兵張勳著賞給頭品頂戴廣東潮州鎮總兵譚國興直隸正定鎮總兵徐邦傑浙江處州鎮總兵邱開清均著以提督記名其餘在事各員著慶親王奕劻分別咨該營開單酌核請獎候旨施恩○辛未大祀 天於 圜丘 上親詣行禮○趙爾巽奏

我 朝發興東土一統中原文治武功越邁前古而其時從龍碩彥俯咸親賢無一非鎬京世祿之臣豐沛故鄉之士迨後名臣良將踵武代興以開國論固駸駸乎以一隅才俊經治天下而有餘即累葉以來八旗人才亦蔚為優勝之地位初不料洎至今日而 國家發祥所在人才之不振如斯奴才到任以後五部雖即裁撤而應辦地方事宜及各項新政需才正亟當令各旗員分班進見詳細諮詢其中心地明白能通曉事理者卒鮮其人及分試以事又多茫然所措其稍有條理者已屬罕覯推原其故材俊之士多半在京外服官其次者皆由原設之各旗衙門官多事簡以致優游閒散消沮英華將欲回復其本能非藉教育之力不可查奉省前設仕學館一所本屬不分滿漢一體肄業奈限於學舍學額收容無多奴才因分另設一旗員仕學館專教旗員所有實缺候補及在籍各員凡文理粗通不沾嗜好者均准考送入館肄習購備儀器圖書延聘中東教習分授公法私法刑法民法政治理財商法地理歷史兵略體操東文各科以六箇月為一學期滿四學期為畢業移會 盛京副都統多文督辦該館事宜另遴派協領二

員會辦隨同經理已於本年七月初八日開館學員之額暫定八十名俟法政學堂擴充後再擬歸併冀從此觀摩陶鑄養成通才庶可因材器使惟興學之初若不預懸獎勵於後殊不足以鼓舞中材奴才查直隸奏定法政學堂獎勵畢業學生章程其一二三等各分別獎以實官各缺及要差四等者府道二班臨時另議給奬等因奉省旗員仕學館與直隸法政學堂事同一律惟旗員官階職掌與地方官不同且陪京重地即稍加優異似於　國家睠顧桴桑振興治理之道不無裨益相應援案籲懇　天恩俯准將畢業生之考績最優等者由奴才奏保應升官階其次優等者分別派充重要差缺如蒙　俞允請先行　飭部立案施行至需用經費應請於稅捐項下動用作正開銷下學部議奏○壬申　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后諭　壽皇殿行禮○岑春煊奏屬員辦理上司供應本干例禁祇以相沿日久習爲若忘查粵省自督撫司道以至首府從前凡遇新任需用一切器具及常年換季修葺衙署等項皆由南海番禺二縣辦理供應原以該二縣爲省會首邑缺分較優上司各員亦取其便故多仍舊貫雖或間有裁免尙未認真禁革竊思設官分職所以爲　國治民州縣政務殷繁凡百待理若以供應瑣屑之事令其分心則民事必多遺忘辦公難免簡略且不肖之屬吏輒假以迎合上司而吹求之上司又借以挑剔屬吏尤於用人行政之道大有妨礙方今整飭吏治必先有以體恤牧令尤首在責其勤

政寔民瘼已奏公經臣飭行將粵省各衙署供應力加裁酌改由善後局特派專員經管不令南海番禺二縣辦理俾得專理民事免致煩擾其省外道府皆有津貼亦不許附郡之首縣供應以勵廉隅至向來交卸之時新任每將縣具攜取一空故新任之員皆須另辦臣此次奉 命移督雲貴已將粵署原用器物但未損壞者概行點交局員看守移交後任不令再蹈任意取攜之惡習惟除弊固貴力行尤貴持久必須奏明立案方足以資遵守而杜更張報聞○乙亥會議政務處奏七月二十三日軍機處鈔交湖廣總督張之洞奏湖北湖南兩省新選新補州縣擬派令出洋游歷一摺奉 硃批政務處議奏欽此原奏內稱世變日亟交涉日繁州縣新選新補各員歷練太少非派令出洋游歷不足破腐敗之習茲擬將兩湖新選新補各員陸續調派令赴日本游歷凡學校警察監獄道路水利財政武備及一切農工商礦等實業均令悉心考察擇要記錄以備回省後就地方情形互相考鏡見諸施行以爲振興之助游歷各員令自備資斧以在東六箇月爲限如有願赴西洋各國游歷者尤爲難得自當一律准行惟程途較遠以一年或九箇月爲限等語查振興內治必以培植州縣人材爲急務近年四川直隸各省迭經奏派實缺人員出洋游歷以資考鏡而免隔閡該督所奏以鄂湘兩省新選新補實缺州縣於內治外交多無閱歷擬派令赴日本及西洋各國游歷酌分期限考察有關政治交涉各事自係爲造就人才裨益政治起見

擬均請照准惟近來游歷人員間有沾染習氣荒廢正業致損聲名者亦應由該督嚴加訓誡並咨照出使大臣隨時查察以防流弊原奏有願久留外國指定一門入學俟學成日照章考核奏請獎勵併酌任實缺閱歷已深者斟酌免派各節均於事理合宜擬請一併照准仍查照學部新章將派出各員性行學問履歷咨報該部查考以昭慎重而期實得 旨如所議行○丙子諭民政部奏拆甲屯粥廠改爲教養局擬案請賞米石一摺所有拆甲屯粥廠現經改爲教養局加恩著賞給粟米三百石發交該處紳董核實散放以惠窮黎○丁丑度支部奏滬寧鐵路大臣唐紹儀奏滬寧鐵路情形並工欵不敷請旨辦理一摺光緒三十二年八月二十七日奉 旨該部議奏欽此欽遵由軍機處鈔交到部查原奏內稱臣於上年十月二十一日奉 旨辦理滬寧鐵路適因會議日俄條約未能赴滬委道員鍾文耀往滬接收文卷册籍派爲隨辦以便就近督飭各員考查工程並與銀公司交涉十二月十八日准前工部左侍郎盛宣懷移交合同文卷並購地欵項銀兩本年正月三月續據總管理處道送工程帳册因洋帳支欵浮濫駁回未據 [illegible] 從本年三月復准盛宣懷移送購地收支各帳册均經覆核駁回此接收之大略情形也滬寧合同時 斷比京漢幹枝路爲堪其最棘手者在設立總管理處華員二人洋員三人每屆會議彼衆我寡已佔低著若華員不諳英文會議時不能逞其辯言機宜坐失而諳英文者亦必須明敏堅忍

始克勝任議者有派舉監督之說豈知權在總管理處合同早已訂明雖有監督實不濟事其又轉手者財政之權操於洋人掌握用款雖由華洋員簽字而司帳者爲洋員也分段司帳其支發權仍在工程司也購料事宜向由怡和洋行經手也行車總管材料總管皆洋員專司也本彼衆我寡之因以成專擅則之果此臣接收後查悉向來受病最深之處也合同載明總管理處辦事章程由督辦會商銀公司訂定臣等知挽回補救之術舍此無從下手已擬定章程飭鍾文耀與銀公司商訂至整頓財政事宜臣接任之始即嚴飭鉤稽與商部等原奏先行報部核准方准開支之法極相脗合提綱挈要莫重於此除購地用款向由華員主政者自當遵照部議外其總管理處工程用款細繹原訂合同祇聲明用出各帳三箇月後轉咨各部存案此時若與銀公司爭辯或逕錄原奏函知彼若按合同駁回適於政體有損與其行法而致生阻力不如用人而收後主權故總管理處司帳飭令加派華員分段司帳繙譯飭由華員點驗怡和代購材料飭改由總管理處自購行車總管材料總管均飭令添設華員平權辦事總管理處總辦改派熟諳工程之道員施肇曾購地收支改派精於核算之道員于峻年蓋必任事有人然後權不外溢此臣接收後擇要補救之大綱也至全路工程用款本年三月據總工程司格林森呈出工程估單共需英金二百四五十萬七千餘磅洋司帳莫立士呈出預算費用一覽表計三百十三萬六千餘磅銀公

司代表濮蘭德即伸出續借一百萬磅之議迭飭滬局各員認真辯駁旬月迄未就緒將林森濮蘭德來
京面晤討論旋飭鍾文耀等周歷履勘再行核減現議定支出之數計工程估單二百萬七千磅撥還淞
滬官本十二萬五千磅借款利息三十萬七千五百磅購地款三十五萬磅實需支款二百七十八萬九
千五百磅內除去收入之數計初次借款九扣實數二百二萬五千磅回息八萬一千二百五十磅預算
行車進款十五萬磅另由臣附片奏明自籌購地款十萬磅四項外實不敷五十二萬三千二百五十磅
此款如須續借應添扣折及利息並預備意外之需暨路成兩年後添築岔路各項共約需六十五萬磅
臣前函報商部截至二月底止倫敦存英金六十五萬磅上海存銀二百八十餘萬兩此兩款即在所收
初次借款二百二萬五千磅之內為每日備提工程購地之需商部等未將此數彙入統算以為另有存
款不知除去此兩宗存款尚不敷六十五萬磅也此項不敷工款如可由部籌撥自無須再行續借臣非
管理財政能否撥用無從深知然驟添此六十五萬磅約合銀四百七十萬兩恐部庫一時實難籌撥數
月以來迭與京局滬局各員極力鉤勸飭省此不敷之數實不能不早預備且此項小票中國人民本可
購買自當先期出示登報以期收回利益此次銀公司請續借一百萬磅臣減為籌備六十五萬磅原訂
合同九扣交付臣細察邇來中國借款時價日有起色此次續借六十五萬磅計可加至九五九六之數

現在通盤籌撥十二年半以後尙可藉行車餘利分年拔本還息似購路不至無期倘因款絀中止則此路嘆虧更甚再四躊躇不能不出於續借等語當經臣部片商農工商部去後嗣據覆稱滬甯鐵路接收情形以及受病之處補救之術原奏言之甚詳自應仍令該大臣按照原奏於用人理財兩端實力整頓並遵照本部迭次奏咨將每月收支款項數目已成未成路工段落切實報部互相稽核以冀挽回權利至款項一節本年四月間准該大臣函稱迭據銀公司代表濮蘭德再三爭辯業經由爲解喻杜其冀幸之私續借一節銀公司現已緘默並稱現在存款數目倫敦存款截至本月西二月底存英金六十五萬磅上海通商滙豐兩銀行暨各錢莊存銀二百八十餘萬兩等語函內並未聲敘應歸已成路工之內抑在已成路工之外是以議覆內閣學士吳郁生摺內即據以陳明現查該大臣原奏於收支各項逐款開列出入相抵實不敷五十二萬三千二百五十磅加以續借折扣利息等款共約需六十五萬磅並聲明前報存款即在所借款二百二萬五千磅之內爲每日備提工程購地之需核計數目尙屬相符等語度支部查該大臣所陳入出款項及不敷數目現經農工商部核計數目相符臣部一時遽難籌此鉅款所有該路不敷之六十五萬磅自應准其續借應請 飭下該大臣妥訂合同照數借用以重款項而竣路工得 旨如所議行○戊寅會議政務處奏光緒三十一年八月初三日內閣奉 上諭自鴉片煙弛禁

以來流毒幾徧中國吸食之人廢時失業病身敗家數十年來日形貧弱實由於此言之可爲痛恨今朝廷銳意圖強亟應申儆國人咸知振拔俾祛沉痼而蹈康和著定限十年以內將洋土藥之害一律革除淨盡其應如何分別嚴禁吸食並禁種罌粟之處著政務處妥議章程具奏欽此臣等竊維時至今日鴉片之害盡人皆知徒以習俗移人濡染已久遂不憚宴安沉溺罔與自新今我 皇太后 皇上軫念痌瘝特降 諭旨申明禁止而又恐操之過蹙從定限以十年爲期於力除積染之中寓曲體下情之意恩威並示薄海同欽凡在吸食鴉片之人應無不感衔 綸音頓深改悔臣等仰體 聖意並參酌現時情形竊以爲禁止之方不外遏絕來源限制銷路先勸導而後懲儆寬既往而嚴將來謹擬訂章程十條恭呈 御覽如蒙 俞允應請 旨嚴飭京外臣民一體欽遵力祛痼習以仰副 朝廷作新民氣銳意圖強之至意得 旨如所議行 禁煙章程十條 第一條 限種罌粟以淨根株也罌粟妨農爲害最烈中國如四川陝甘雲貴山西江淮等處皆爲產土最盛之區其餘諸省亦幾無地蔑有現定以十年禁絕吸食自當先限栽種庶吸食可期禁絕應由各督撫分飭州縣確查境內向種罌粟之地共若干畝造册詳報凡向種罌粟之田地嗣後永遠不准再種其業經栽種者給予憑照令業戶遞年減種九成之一視其土性所宜一律改植他項糧食尤在州縣官不時周巡其憑照一年一換統限九年內盡絕根株違

者即將原地充公如未滿十年之限能將轄境內種煙地畝勒禁全行改種他糧查明屬實准將地方官分別奏獎　第二條　分給牌照以杜新吸也鴉片流毒已久民間吸食幾於十居三四申明禁令宜寬既往而嚴將來應令各省在籍官紳舉貢生監先行戒斷以爲平民之倡凡業經吸煙者無論紳民及其眷屬婢女均須在本籍或寄寓處所各赴地方官公廨呈報如所居村落距衙署或巡警局稍遠者則由該處紳耆鄰里轉報先由地方官出示曉諭發給格式令吸煙者將姓名年歲所住地方作何營業每日吸食若干逐一照式開報並按地之遠近限期呈報截止日期報齊後造成清冊並另繕一分呈報上司衙門存案備查一面刊印牌照蓋用印信令吸煙者各領一紙其牌照分爲甲號乙號二種凡年在六十以外者給與甲號牌照年在六十以內者給與乙號牌照惟原領乙號牌照者不得於年屆六十時改領甲號牌照牌照內均註寫本人姓名年歲籍貫每日吸煙數目及發給之年月以爲吸煙購煙之據其不領牌照而私吸煙購煙者一經發覺或被指告分別懲罰自第一次查清後按冊稽查嗣後不准再有吸煙之人續請發給牌照以嚴限制　第三條　勒限減癮以蘇痼疾也分給牌照以後除年逾六十精力漸衰者其戒食與否可從寬免議外凡年在六十以內領執乙號牌照之人其吸煙數目應限令每年遞減二三成幾年內一律戒斷戒斷者取具族鄰保結在地方官署呈明覆驗屬實即於冊內將姓名

註銷原領牌照亦即呈繳並派委申報上司衙門存案惟此次所定年分期限本寬倘限滿後仍未悛改是自甘暴棄不得不示之懲戒嗣後請領乙號牌照之家如逾限有未戒斷繳銷者官員休致舉貢生監斥革平民均註名煙籍由該州縣分別另立一册仍申報上司衙門存案並將姓名年歲榜示通衢及此項吸戶人等所居之城鄉市鎮俾衆周知凡該處紳耆歲時會集暨一切名譽之事均不准與以示不齒於齊民之列　第四條　禁止煙館以清淵藪也此時未屆禁絕年限則賣煙之店自難遽行禁止惟有一種開燈之煙館往往引誘少年子弟無業游民嘯聚其間最爲蠹毒應由地方官陸續禁止勒限六箇月內一律停歇改業逾限概行封禁之飯莊酒樓不准備煙供客亦不准來客攜帶煙具自吸違者重罰其有售賣煙槍煙斗煙燈煙具各店亦限六箇月停賣違者議罰至各處所收煙燈捐限三箇月內一律停止　第五條　淸查煙店以資稽察也煙店雖未能一時禁止以後須漸令收歇但不准再有新開凡城鎮鄉村售賣煙土煙膏之店應由地方官逐一查明共若干家註册存案由官給予憑照以爲營業之據自查明後不准再有增開之店凡該店遇有往購土膏者均須驗明所持牌照方准出售否則不得擅賣每屆歲底將土膏數目據實開報該地方官註册總核一縣各店銷數逐年遞減若干以憑比較限十年內一律停歇違者屆限封禁貨物充公加倍重罰其有隨時閉歇者即將原領憑照繳銷不准留存違

考驗　第六條　官製方藥以便醫治也戒煙良方流傳既多應由各省選派精通醫學之醫生研究戒煙藥品期於各該處水土相宜者酌定數方製備丸藥內以不參入鴉片煙灰與嗎啡為要製成後由各府廳州縣備價領取發交該處醫堂或藥鋪照原價經售其無力貧民准其免繳藥資並准紳商照原方配製施送以廣流傳其有能獨力勸導施送藥物戒煙有效者准地方官給予旌獎　第七條　准設戒煙會以宏善舉也近來有志之士往往糾合同志創立戒煙善會互相勸勉深堪嘉尚應由將軍督撫飭令地方官督率該處公正紳商廣為設立以期多一善會即多一勸導之處轉移習俗較為迅速但此會只許專辦戒煙一事不准議論時政地方治安及他項無關戒煙事務　第八條　責成地方官督率紳董以期實行也此次所定辦法全賴地方官督率紳董認真經理實事求是方有成效應由各省將軍督撫等按年詳核各屬原報吸煙及戒煙人數並有否製備戒煙丸勸設戒煙會逐一比較明定功過以資勸懲並於每年年終造具清冊咨送政務處以憑考核京城以內則責成巡警總監各官步軍統領順天府實力奉行如未及十年某處境內已無一吸煙之人准將該地方官奏請獎勵至清釐地畝稽察煙館土店發給各項照據以及吸戶呈報等事均應嚴禁吏胥差役人等不准藉端需索違者准人告發即嚴治索賄者以訛詐之罪　第九條　嚴禁官員吸食以端表率也十年禁絕係為通國齊民而言至官

爲民之表率一有嗜好何以率屬正民今欲令出惟行自不得不從官嚴其期限重其懲罰以爲風聲之樹嗣後凡京外文武大小官員年在六十以上有煙癮已深不能戒者應與齊民一律從寬免議至年未及六十之王公世爵各衙門堂官各省將軍督撫都統副都統現任提鎮均受　恩深重位望俱崇自不容稍有隱飾凡曾經吸食者准其自行陳奏請限時戒斷戒煙期內暫不開去各項差缺派員署理迨戒斷後覆驗屬實仍准供職惟不得藉口因病少減不戒致蹈欺罔自干咎戾其餘京外文武實缺候補大小各官凡吸食者由各該管上司派員確查飭令自行據實呈明毋論癮之輕重限六箇月一律戒斷屆限仍呈請派員覆驗具結存案如因多病提難遽限未能戒斷者亦准據實陳明係世爵世職照例另襲係官員以原品休致倘陽奉陰違隱匿不報一經發覺或被參劾即請　旨立予褫革以爲玩愒欺飾者戒如該管上司失察亦分別奏請議處再各學堂教習學生水陸各弁員弁凡有吸煙者限六箇月一律戒斷

第十條　商禁洋藥進口以清來源也禁止栽種禁止吸食此皆內政應行之策無待游移至洋藥來自外洋事關交涉應請　飭外務部與英國使臣妥商辦法總期數年內洋藥土藥逐年遞減屆期同時禁絕又印度洋藥而外尚有由波斯安南南洋[illegible]輸入中國者亦屬不少如係有約之國可商請該國使臣一體嚴禁如係無約之國可施行我國自治法格嚴禁進口並由各將軍都統督撫等督飭

所屬暨稅務司於各該省水陸邊界設法稽查以杜走漏闌越又查有嗎啡及刺入肌膚之嗎啡針其損體傷生較之鴉片尤甚應查照中英續議通商行船條約第十一款中美續議通商行船條約第十六款切實申明分飭各税關如查有不因醫治使用販運來華者一概不准進口並嚴禁中國鋪戶無論華人洋人均不准製煉嗎啡及製造此項之針以期弊絕風清以上各條應由各省將軍督撫嚴飭文武各地方官在城市鄉莊張貼告示俾衆遵守○己卯諭袁世凱奏查明開州等三州縣災歉情形請分別蠲緩糧賦一摺直隸開州東明長垣三州縣瀕臨黃河村莊本年秋禾被淹歉收若將應徵糧賦照常徵收民力實有未逮加恩著照所請所有開州等三州縣成災五六分村莊應徵本年錢糧著蠲免十分之一成災七分村莊應徵本年錢糧著蠲免十分之二成災八分村莊應徵本年錢糧著蠲免十分之四其成災五六七分村莊蠲賸錢糧著緩至光緒三十三年秋後起分作二年帶徵成災八分村莊蠲賸錢糧著緩至光緒三十三年秋後起分作三年帶徵至被災各村莊未完節年錢糧及歉收四分村莊未完本年節年錢糧及歉收三分村莊未完節年錢糧及出借倉穀等項均著緩至光緒三十三年秋後起徵仍減免差徭以紓民力○諭袁世凱奏查明災歉州縣請蠲緩糧租一摺本年順直地方入夏以後節次大雨山水下注以致瀕臨各河窪地禾稼均多被水並因天時不齊各屬有被雹被蟲被旱之處若將應徵錢糧

照常徵收民力實有未逮加恩著照所請所有武清等十五州縣成災五六分村莊應徵本年錢糧著蠲免十分之一成災七分村莊應徵本年錢糧著蠲免十分之二各項旗租著蠲免十分之二成災九分村莊應徵本年錢糧著蠲免十分之六各項旗租著蠲免十分之四成災十分村莊應徵本年錢糧著蠲免十分之七應徵屯米穀豆草束籬課學租旗產錢糧河淤海防經費儲備車餉廣恩庫租通津二衛屯租一併分別蠲緩帶徵其陸軍部馬館租鑾儀衛租永濟庫租代徵租及出借倉穀籽種口糧牛具等項著一體緩徵並分別減免差徭又文安等十八州縣歉收四分村莊應徵本年節年糧租並歉收三分村莊應徵節年糧租屯米穀豆草束籬課學租旗產錢糧河淤海防經費儲備車餉廣恩庫租陸軍部馬館租鑾儀衛租通津二衛屯租永濟庫租代徵租並出借倉穀籽種口糧牛具等項均著緩至光緒三十三年麥後啟徵並減免差徭以紓民力餘著照所議辦理○辛巳陳夔龍奏前以蘇省州縣辦公困難入不敷出飭據各屬開呈清摺逐一檢查中有捐送知府三款或名公費或名漕截或名座船工食名目不一多寡不同各屬皆有沿爲常例今若悉予革除則知府廉俸無多微獨辦公不敷卽日用亦將不給然此等款項介在公私之間究非名正言順當此事求崇實之際亟應變通辦理使舊習一旦廓清擬卽通飭府州廳縣各將近年所收送之款據實開報就其原有之數酌中核定知府公費從前各項名目一槪蠲免

以後各縣於季首以銀元解司各府於季中赴司請領解概用印文並無絲毫花費知府遇有交替按

日攤算解縣遇有交替專歘辦理不入交代以免轇轕倘於定章之外私相授受即以贓論與受同科如

此明定章程庶廉者有以自存貪者無從多取於體恤之中寓杜弊之意是亦整飭吏治之一助下度支

部知之○癸未 上御乾清宮英國使臣朱爾典比國使臣柯霓雅覲見呈遞國書○以聯豫爲駐藏辦

事大臣張蔭棠爲駐藏幫辦大臣○吏部奏現在釐定官制添改各部以專責成各部辦事必須預儲人

才練習講求若專恃各衙門訪查調用恐不能得如許人才以供任使況向來應行分部人員有 特旨

分部蔭生錄用分部 兩陵調京分部及近日 盛京裁缺暨各衙門新裁應行改掣人員爲數已屬不

少其勞績保舉及捐納未經分部者人數尤多若不設法疏通殊非 皇太后 皇上體恤庶僚不使失

望之至意伏思才能以練習而出此項部員其中亦不乏可造之才臣等再四籌商酌擬辦法查民政部

設有警務學堂度支部設有計學館陸軍部設有兵學館法部設有法律學堂商部設有實業學堂工部

亦設有藝學館今歸併農工商部自應仍舊設立以上各部擬請一律照舊分發各該員到部後由各該

堂官令其先入各館各學堂肄業專門之學仍按學習期滿年限其學能及格者由該堂官奏留補用其

不及格者或再分別學習酌量奏留或咨回 臣部照例辦理現學部設有法政學堂凡各該部裁撤及新

分司員筆帖式並請准其咨送學部咨按所分之部分門學習俟畢業後由該部考試分別等第酌量辦
理庶所學各適所用似於整頓部務培植人才兩有裨益此外理藩部仍應照舊缺分吏禮二部滿員向
不論出身一律截分漢員向例惟進士出身之部屬及拔貢小京官方准截分現科舉已停既無進士出
身者分部擬請由舉人五貢廕生出身者酌配截支統行分發如此變通辦理吏禮二部辦事人員庶無
缺乏之虞得　旨如所議行○甲申諭恩壽奏特參大員庸闇溺職一摺據稱藩司吳匡於委員解餉被
水衝去銀鞘一案屢催追查含糊漫應日久並未詳參又交城縣皮商靳漢臣與斗息臣爭帖互控一案
業經斷定詳准該司於彙詳補帖案內改敘靳漢臣之名曬圖翻異似此玩忽欺朦殊出情理之外請嚴
行究辦等語藩司任重詎容應如何正己率屬乃竟遇事瞻徇實屬有曠職守山西布政使吳匡著即行
開缺並著該撫將兩案提交太原府澈查究辦以肅官常○乙酉以寶棻為山西布政使信勤為浙江布
政使○丁亥　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后　皇上御勤政殿日本國使臣林權助
偕同陸軍少將神尾光臣等覲見○庚寅大理院奏光緒三十二年九月二十日內閣奉　上諭刑部著
改為法部專任司法大理寺著改為大理院專掌審判等因欽此臣等當於本月初四日會商法部尚書
戴鴻慈等奏明大理院尚未成立所有現審案件暫由法部照常辦理請俟三月後查看情形再行交代

等因仰裁　諭允在案惟是審判權限等級仍分會同總司核定官制王大臣奏定法部節略內開各國審判之級大都區之爲三第一審第二審第三審是也第二審以待不服第一審之判斷者第三審又以待不服第二審之判斷者其裁判所之等級大都分之爲四英美德法諸國均取四級裁判所主義日本裁判制度仿效德法而亦分爲四等卽區裁判所地方裁判所控訴院大理院是也區裁判所爲最小之裁判祇可承審輕罪案件地方裁判所爲第二級裁判凡區裁判所不能承審之案件皆得承審之卽爲區裁判所之第二審控訴院承審不服地方裁判所判斷之案件卽爲區裁判所之終審大理院承審不服控訴院判斷之案件卽爲地方裁判所之終審故輕罪案件爲區裁判所所管轄者訴止於控訴院重罪案件爲地方裁判所所管轄者始得上控於大審院等語臣等詳加辨繹復證之各國法制叢德意志及日本刑法均分違警罪輕罪重罪爲三項犯違警罪者警察廳得而懲治之犯輕罪者得於區裁判所赴訴而不能越控於地方裁判所犯重罪者得於地方裁判所起訴而區裁判所不得受理控訴院則承受不服地方裁判所之審判者而並無始審之案大審院則承受不服控訴院之審判者而自理詞訟以皇族官犯及國事犯爲斷是故大審院不必俯侵控訴院之權地方裁判所不能兼理區裁判之事分之則各成獨立合之則層遞相承所謂分權定限責有攸歸者也中國行政司法二權向合爲一今者仰承

明詔以臣院專司審判與法部截然分離自應將裁判之權限等級區畫分明次第建設方合各國憲政之制度官制節略既變通日本成法改區裁判所爲鄉讞局改地方裁判所爲地方審判廳改控訴院爲高等審判廳而以大理院總其成此固依仿四級裁判所主義毋庸擬議者也惟每級各有界限必須取中國舊制詳加分析庶日後辦理事宜各有依據臣等公同商酌大理院既爲全國最高之裁判所凡宗室官犯及抗拒官府並　特交案件應歸其專管高等審判廳以下不得審理其地方審判廳初審之案又不服高等審判廳判斷者亦准上控至院爲終審即由院審結至京外一切大辟重案均分報法部及大理院由大理院先行判定再送法部覆覈此大理院之權限也高等審判廳則不收初審詞訟凡輕罪案犯不服鄉讞局並不服地方審判廳判斷者得控至該廳爲終審凡重罪案犯不服地方審判廳之判斷者得控至該廳爲第二審其由該廳判審之案內則分報法部及大理院外則咨執法司以達法部至死罪案件並分報大理院此高等審判廳之權限也地方審判廳則自徒流以至死罪及民事訟案銀價值二百兩以上者皆得收審訊實後擬定罪名徒流案件在內則逕達法部並分報大理院在外則詳由執法司以達法部死罪案件在內在外俱分報法部及大理院此地方審判廳之權限也鄉讞局則笞杖罪名及無關人命之徒罪並民事訟案銀價值二百兩以下者皆得收審訊實以後逕自擬結按月造

册報告在內則分報法部及大理院在外則詳執法司以備考核此鄉讞局之權限也權限既定則高等審判廳以下必須次第建設方有專司除各直省審判衙門應俟官制釐定由法部咨商各督撫次第籌設外其京師詞訟自以地方審判廳爲重要鄉讞局次之擬於內外城設立地方審判廳凡刑事徒流以上民事二百兩以上者俱以該廳爲始審則重罪案件有所歸宿矣京師鄉讞局擬正名爲城讞局循巡警分廳之制於內外城分設九所凡刑事無關人命之徒罪以下民事二百兩以下者俱以該局爲始審則輕罪案件有所歸宿矣至高等審判廳外國俱與大審院相附麗應俟臣院擇定衙署後再行斟酌定議此設裁判所之次第也夫建置宜定規模而施行必循次序臣等承乏大理極知爲中外之觀瞻所繫事關重大夙夜綢繆以爲入手之初非確定各審判官之事權則責無所屬非預籌各審判所之區域則事無所歸故於百端待理之中謹擇目前所急需籌辦者先行奏聞恭俟 命下臣等即會同法部將京師地方審判廳及城讞各局逐漸設法成立庶三月以後法部現審各案得所交代至宗室案件應否會同宗人府審訊法部覆核死罪應否由臣院會銜以及提督衙門應否祇管緝捕不理訟獄民政之巡警廳與城讞局若何分別權限並應設司法警察若干高等審判廳以下應設員缺若干統俟臣等熟商妥協後再行會同各衙門陸續請 旨施行得 旨如所議行○以陳昭常爲郵傳部右丞那晉爲左參

議施紹基爲右參議○癸巳諭陸軍部奏各省應練新軍請飭認眞籌辦一摺方今時局艱難非練兵無以立國迭經降旨飭令各省認眞整頓修明武備現在專設陸軍部所有各省軍隊均歸該部統轄應即督飭切實辦理其各該省應練之兵應籌之餉如何擴張如何儲備以及裁汰歸併興立學堂皆不容緩著該將軍督撫等實力籌辦不得稍涉因循一俟新軍編練已有規模即由該部奏請簡派大員前往校閱用副朝廷諄諄申儆整軍經武之至意將此各諭令知之○程德全奏查墨爾根城附近有可墾荒地一段當經奴才札派候選同知何永智前往履勘旋據該員稟稱此段荒地土脈甚屬膏腴約有毛荒六十萬晌之譜亟請推廣辦理以興地利等情覆核前來業經奴才出示曉諭在省收價仍按向章以三七折扣每實地一晌徵收押租銀一兩四錢隨徵經費一錢一俟收有成數即行前往設局開辦下部知之

○是月德意志國新簡駐華使臣雷克司抵任

十一月甲午朔瑞澂奏臣稽孟子歷述王政不外農桑畜牧堯舜禹湯以神器相授受切切然戒者惟在四海困窮天祿永終蓋土地闢田野治國富民安雖七十里百里可以王天下若民無恆產斯無恆心事畜無資放僻邪侈無不爲國欲一日治不得也近日英美日本列邦其所以圖富强者事不一端而尤以農林爲先務蓋農林者工商之母財政之源故必設專學以研究之立良法以維持之使國無曠土野

無游民悉合我古時之王政也中國農林廢弛久矣西北各省童山赤壤一望荒然雲貴川廣荒地亦所在決漭浙江兩湖向稱中原繁富現亦穀米翔貴流亡載道固由天災流行毋亦種植播殖之失法有以致逐歲之歉收也臣思國家外債纍纍百端待舉歲需經費日益加多國出於民民出於土地力不盡生計日艱強者流爲盜賊弱者轉於溝壑堯舜所謂四海困窮者臣竊怵怵然懼之矣欣逢 皇太后 皇上念本圖重民食特立農工商部意在舉孟子所述王政見之實行且參用東西各國之新法新理我中國轉貧爲富化弱爲強此其關鍵擬請 明諭各省督撫通飭府廳州縣詳查所管地方官荒民荒造冊報部氣候如何土宜何物繪圖貼說一併詳悉報知限一年之內無論遠近各省造冊悉數送部由農工商部詳定章程實行提倡荒者墾之宜者植之凡紳商講求農林者應如何保護以收其利游惰不事生業者應如何強迫以歸於農專學如何廣立州縣如何責成一併詳議妥章奏明辦理務使十年之內國無曠土野無游民中國地大人多倘農林悉力振興一切工業商業亦必俱有起色擴利權蘇民命厚風俗固邦基舍此必無良策矣 上諭御史趙炳麟奏請推廣農林一摺自來足民之道端在利用厚生農桑畜牧實爲富強之本我中國地大物博祇以農林要政未能切實講求棄利於地未免可惜著各直省督撫通飭各屬詳查所管地方官民各荒並氣候土宜限一年內無論遠近繪圖造冊悉數報部由農工

商部詳定妥章奏明辦理務使國無曠土野無游民以厚風俗而固邦基○乙未　慈禧端佑康頤昭豫
莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后　皇上御勤政殿墨國署使臣胡爾達覲見○郵傳部右侍郎胡燏棻卒賜
卹如例○以吳重熹為郵傳部右侍郎○以瑞良為江西巡撫袁大化為河南布政使○丙申以黃雲為
山東按察使馮汝騤為甘肅按察使○丁酉諭軍機大臣等有人奏河南歸德鎮總兵藍斯明署睢州知
州鄭鴻瑞貪劣庸懦等語著張人駿按照所參各節確切查明據實具奏毋稍徇隱原片著鈔給閱看將
此諭令知之○以興祿為貴州布政使松堮為貴州按察使○辛丑　上詣　天壇行禮○諭朕欽奉
慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨端方陳夔龍[illegible]昌等電奏本年蘇省水災以徐海
淮安三屬為最重現在江甯揚州鎮江清江浦等處留養飢民人數甚眾等語覽奏實深憫念前已頒發
帑銀十萬兩又准撥給漕折銀三十萬兩並諭令度支部續籌接濟著再賞帑銀十萬兩由度支部發給
該督等務即督率各員妥為散放並將各處賑務盡心經理安集災黎毋任失所○岑春煊奏南洋為歐
亞往來孔道廣東南洋隔一衣帶水密邇如戶庭南洋各島雖隸英荷兩國而各埠經商者華人十居八
九約計不下四五百萬人臣到任以來留意懷來於上年奏派兩廣學務處查學員廣西知縣劉士驥前
往視學今年六月回省當經將該員稟覆查視情形先後奏明咨部在案茲據稱荷屬爪哇島泗水埠華

商張濟安等稟請在該埠建立孔子廟堂前來臣查南洋各埠於不在祀典之祠宇迷信尤甚檳榔嶼新建極樂寺費三四十萬金新嘉坡重修粵海廟費十數萬琳崖大伯公廟迎神賽會歲費輒以數萬計近且聞有一富人捐費二十餘萬在附近叨坡建佛寺者至如吉隆之議立尊孔學堂星洲之議建孔子學堂提議在五六年以前迄未成立吉隆尊孔學堂經臣前派視學員勸集三四萬金刻期開辦星洲孔子學堂尚無頭緒從前香山教諭張克誠稟准前督臣關模往南洋開明遊說社提倡孔教情勢力尚微民智不開聽命淫祀良堪浩歎今泗水張濟安等獨知以立孔子廟堂示華僑信仰之則崇正黜邪斯爲本務查泗水商業爲爪哇全島冠華商富庶亦出全島諸埠之上該商等不爲淫祀所惑集成鉅款籌建孔子廟堂識遠慮宏有功聖教吾道南行此爲先路子思子所稱聲名洋溢中國施及蠻貊凡有血氣莫不尊親於斯益信當經臣批飭仿照內地圖樣參洋規模遵式建造復經臣專派衙屬華僑總視學員常川駐爲整頓學務並咨駐荷使臣酌派衙屬爪哇總領事保護華氓一俟孔廟落成再由後任督臣將張濟安等奏請　特獎一面由視學員及總領事訓習禮儀率諸華學堂學生春秋致祭以降祀典而宏聖教各埠可於是取法華僑可於是觀感其爲裨益實非淺鮮下部知之○癸卯　上御乾清宮德國使臣雷克司覲見呈遞國書○乙巳　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后　皇上御乾清宮法國

使臣巴斯德帶領駐津總兵鹿斐英等覲見〇林紹年奏天地產物之盈虛必視人力之運輸以爲豐歉
苟未啓其調劑自難期於發生廣西礦業雲富盡人皆知從議開採恨難著手其間專備而效速者莫如
採購硝砂一事桂省南太泗鎭一帶山野綿亙硝產甚多惜乎地居僻陋商賈不通遂使利源久閟游惰
滋多近查湖南已煉之硝運滬分銷每噸可得價銀三百餘兩桂省凌雲都陽都結向武等屬硝礦成色
向足相衡此外各屬雖未調查考驗當亦不致不合售用硝產散見於各屬既無富商大賈可以獨任採
運自非由官提倡收售不足以興地利現在南太恩色等處災賑方殷難爲久計欲籌寓工於賑之策尤
以收買硝砂爲先臣懇 聖恩敕部議准將廣西應解新案賠款截留一年暫行緩解擬即就截留款項
內提銀十萬兩作爲辦硝專款附設總局於省垣派辦收事處並先於南寧府城設立驗收硝砂轉運分
局仍於梧州上海各設售硝分局隨時查探情形稟報總局核辦另擇委員於凌雲都結向武等屬自行
解款收買陸續運赴南寧視其收價運費之鉅數若干由局核定官價隨時酌收給發價值俾資周轉所
有南寧收買之官硝應即按批運梧由官銷售其餘各屬有無硝產並所產硝砂是否合用應由總局遴
飭查明採送考驗並確查產硝處所是否官山抑係民地稟候核辦如果硝質合宜再議推廣以爲久遠
之計惟是廣西之硝產較富濵港之硝價較昂一經由官收售則奸商聞風私運在所不免若不嚴杜漏

阨實與官運有礙伏查光緒二十四年湘省奏請嚴禁私販礦砂出境聲明一經查獲給價入官經部議准照辦原期整飭利權儆防流弊桂省開辦之始事同一律自應奏明援照查禁出示曉諭以免紛歧而期劃一至應完之出井出口兩稅除出口稅應遵部章辦理外其出井稅一項應請暫予寬免俟將來風氣大開再飭完納下部議奏○林紹年奏廣西各屬礦產如富川賀縣之煤錫南丹土州之錫礦皆屬有名豐富附近土人開採已久祇以貲本短少純用土法獲利不豐而僻在深山道路險阻遠地富商聞而生畏以致地寶蘊藏大利久閟南丹一處前撫臣李經羲飭由署右江道龍濟光從雲貴報來向辦錫廠職商朱朝瑛等糾集股本奏明試辦臣到任後該職商來省詢商一切酌減稅項整理扶持現在辦理將近一年出錫漸旺此後經理得人可期日有起色富賀煤錫各礦經臣派委熟悉人員往復查勘並飭礦務議員分省補用道周平珍等招集商股專辦煤礦又聞粵紳現充英屬檳榔嶼領事梁廷芳任南洋久辦錫礦已著明效嘗閱其所著礦務芻言知於此道深有閱歷因約其來桂業於月前假旋到省連日籌商實有見地現飭令帶同礦師及採驗器物遄赴富賀兩縣查勘錫礦如果礦苗豐美可容巨大貲本久年開採該紳自願糾集大公司回來認辦以開利源所有富賀煤錫應俟勘定集股開辦有期再由接任撫臣奏明辦理此外如奉議恩陽南寧那坡各處煤礦亦經左江各官商集合通力公司報工開採並設

內河小輪船以擴銷路而便拖運惟是辦礦可藉以養貧民而爭奪攘竊聚匪爲非等流弊亦不可不防臣已通飭凡有礦之處除彈壓兵勇外在礦所工作諸人永不許攜帶鎗械火藥及一切傷人害人之物並禁賭博之事違卽從重懲辦敢有釀事立置重典並飭地方官隨時查禁嚴定章程責成承辦礦務之公司商人認眞遵守庶足防意外而保治安得　旨覽○丙午　上諭　壽皇殿行禮○丁未諭廣西巡撫柯逢時著開缺賞給侍郎銜仍著督辦各省土藥統稅事宜候補四品京堂程儀洛著幫辦各省土藥統稅事宜○以張鳴岐爲廣西布政使署理廣西巡撫余誠格署理廣西布政使王芝祥署理廣西按察使○戊申諭軍機大臣等河南巡撫張人駿電奏悉據稱曹州匪徒擾入河南邊境肆掠現飭歸德鎭總斯明帶兵扼要駐防等語著卽嚴飭該軍認眞防緝毋任蔓延曹州匪黨橫行日久尙未撲滅實爲地方之害著楊士驤懍遵前旨趕緊督飭各軍迅速剿辦毋再因循貽誤並著會同河南防軍合力圖捕殲除首要務盡根株仍各將匪勢軍情隨時奏報○諭楊士驤奏查明本年山東各屬秋禾被災情形懇恩分別蠲緩錢漕一摺山東青城等九十二州縣及收併衛所並鹽場本年暘雨失時秋禾多被傷損暨沿河一帶被淹村莊若將應徵錢漕照常徵收民力實有未逮加恩著照所請所有成災最重之青城利津鄆城三縣永阜一場應徵本年錢糧漕米漕蘆河銀皂課等項全行蠲免其餘成災輕重不等之處應徵錢

漕等項按照單開各州縣村莊地畝分別蠲緩該撫即刊刻謄黃徧行曉諭務使實惠均霑毋任吏胥舞弊用副朝廷軫念民艱至意○諭從來治國之道惟以保民爲先方今時局多艱民生重困本年兩廣兩湖江西安徽等省屢告偏災近日江蘇淮徐海一帶被災尤重迭經發帑諭令妥籌賑撫深宮惓懷民瘼無時不軫切痌瘝每念各直省情形率皆元氣凋傷生計窮蹙哀我黎民顛連窮困豈可勝言其不逞者又或迫於飢寒流爲盜賊擾及鄉里貽害善良全在地方文武各官平日加意撫綏勤求疾苦興養立教禁暴詰奸庶閭閻可期安堵乃聞各省州縣往往習於敷衍疲玩因循或吏胥苛虐而若罔聞知或寇賊橫行而不爲懲辦民轉以告匪爲懼匪更以刦民爲生愚氓無知被其鼓惑放眾入會結黨日多迫至釀成事端不得不派兵圍剿其甘心爲逆執迷不悟者固屬罪不容誅而脅從之眾伏匿山林負嵎抗拒難免波及無辜玉石俱焚言之亦殊可憫近如山東曹州匪徒肆掠尚未剷除淨盡江西萍鄉湖南醴陵瀏陽等縣匪黨披猖節經江贛湘鄂各軍合力剿捕首要各犯均已拏獲正法漸就敉平惟起事之初必非驟發若地方官緝捕嚴明防患未然早爲撲滅何至勢成燎原各省伏莽尚多皆當引爲前車之鑒著責成該將軍督撫等整飭吏治嚴定考成務令各該州縣及軍隊等官於平時必當周知民隱剴切拊循勸求地利以厚其生興辦巡警以除其害遇有匪徒假擾立即查拏懲治並隨時認眞防範豫遏亂萌倘文

武互相推諉養癰貽害縱匪殃民即行據實嚴參從重懲儆如或察吏不嚴瞻徇情面不爲糾發一經查出決不寬貸將此通諭知之○學部奏據臣部行走刑部主事姚大榮呈稱恭讀三月初一日　上諭學部奏請將教育宗旨宣示天下一摺等因欽此　聖訓昭垂天下欽仰咸知忠君尊孔尚公尚武尚實五端爲教育扼要之圖而推求本源忠君尚公尚武尚實諸義悉聚孔門緒論散在羣經尋繹愈顯衍是諸義即是羣從孔教也伏維孔子之聖生民未有爲世師表莫之能易　國朝　列聖表章正道典禮備隆有加無已惟道與時爲變通禮隨世爲沿革外界之習染既深則衛道之防維宜峻撫時感事職是以往復於實行尊孔主義而竊有請也查西國君主嗣位他務未遑輒先宣布信教特詔與國民共定一尊不涉異趨故其民舟車所至輒有教士偕往駐足甫定即建教堂譯教書以誘士人使皆歸向蓋彼族通國人心以宗教爲主位主位既定則後此百變不離其宗我國則視孔子若在賓位尊之曰至聖親之曰先師學務典禮孔廟僅列中祀夫孔子德配天地立人道之極自當與　圜丘　方澤同躋大祀巨典煌煌實賴我　皇太后　皇上之裁定矣伏查康熙年間　聖祖仁皇帝以朱子升配先哲而理學大興雍正年間　世宗憲皇帝復以鄭康成從祀而經學昌盛風行草偃豈不在乎　九重提倡哉雖孔子之聖不緣大祀中祀爲加損而民間觀聽所係悉視　朝廷意旨爲轉移倘奉　特詔顯躋大祀庶幾振薄海內

外之人心後此教育普及科學博綜亦有以範圍不過而擬定民志矣職管窺之見是否有當呈請代奏

等因前來臣等公同閱看該主事所呈係為尊崇孔教起見未便壅於上聞應否 飭下禮部從議具奏

之處伏候 聖裁 上諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨孔子至聖德

配天地萬世師表允宜升為大祀以昭隆重一切應行典禮該衙門議奏○庚戌諭翰林院侍讀柯劭忞

奏時事艱難擬陳管見一摺據稱講求教育整頓財政培養將才慎重名器各節所陳不為無見學堂培

養通才必當首重德育著學部堂官慎選教科書著本擇發明經傳有益身心之言彙為一編以資教授

倫常之道禮義之防尤於風俗有關各種科學固應講求經史國文尤為根柢斷不宜有所偏廢庶宏造

就而底純全用財之道自宜撙節核實近來舉行新政所籌捐項無非民脂民膏豈容承辦人員浮收濫

費亟宜痛除積弊務令款不虛糜如敢藉端侵蝕任意開支應即從嚴參辦內外大小臣工皆當儆以養

廉戒除奢靡庶幾挽回風氣藉阜民財至於選將練兵端貴有勇知方不可略精神而尚形式各省將弁

惟當簡拔英傑嚴杜夤緣其應酬苞苴之習務即革除著陸軍部堂官認真整頓激揚忠義獎勵樸

誠期於兵學日精將才蔚出用備國家干城之寄內外大臣保舉人才其真知灼見者原不妨據實陳薦

朝廷量能錄用自有權衡惟徇私倖進之弊亦不可不防其漸嗣後各部院大臣暨各省將軍督撫均不

得逾格濫保其各衙門丞參但准該堂官試驗得力人員出具切實考語預行保薦俟奉有記名後遇有缺出仍由軍機處開單請簡不許擅自擬定指名奏補以重名器總之時局多艱百端待理全在衙諸臣精白乃心力求實際破除情面任怨任勞庶無負朝廷孜孜求治之至意○大理院奏設官必先分職責實務在循名惟事核其實而有以正其名斯人能其官而無不修之職昔宋神宗時詳定官制一切領空名者皆加釐正以為敘官以事從職以階定祿條理精密史册著稱蓋必先專其責任然後可以課其成功也我 皇太后 皇上勤求治理變法圖強將以經緯萬端權輿百度臣院專司審判自當講明憲政期於鞏固法權未便沿襲虛文致負維新之治從前大理寺之設在平反重辟以貳邦刑凡參核之文會聽之事應因之責清獄之司載在會典一書至為賅備茲復欽承 諭訓改寺為院明定責成俾裁判獨立之精神為憲法執行之基礎職司重要迥非麗法議獄之常臣等前次奏請申明審判權限一摺即以分晰上陳仰荷 聖明洞鑒惟查總司核定官制王大臣咨送法部及臣院官制草案秋 朝審均隸法部則應因清獄實由法部主持其各直省審判死罪案件兩處草案皆載有覆核字樣係為慎重民命起見原統平反參核會聽三事綜貫於覆核之中將來如何核定之處俟與法部籌商妥協再行會同具奏請 旨遵行此就大理寺應辦事宜參以臣院現在情形所當酌議歸併者也定例京師及各直省永遠

枷號人犯向由大理寺專司稽查每屆年終摘敘案由彙奏一次推原立法之始本爲嚴防情弊奏行既久幾等具文徒勞案牘之紛紜無裨治平之化理溯查此項人犯始於乾隆初年至嘉慶後漸形稀少迨至光緒二十二年僅有太監張祿卽宣增森一名由內務府遵 旨發往黑龍江永遠枷號監禁迄今已及十年京城及各直省並無此項人犯名目且每逢 恩赦此項人犯應否援免皆在查辦之列卽無大理寺之稽查亦不虞其枉縱況此係司法中行政之事而非裁判上應有之權臣院既以審判爲專司似不應兼及行政致使權限不分現在署順天府尹臣孫寶琦條奏廢除枷號已蒙 飭交法部核議將來或全行寬免以廣 聖朝覆幬之仁或量予減輕用進溥海文明之治應俟法部覆奏後再行辦理所有大理寺稽查彙奏之例應請停止再查大理寺向辦各衙門來文行文事件均造具清冊按月分送都察院刑科廣東道註銷原以重公事而免積壓惟該寺員缺刻已奉裁六科給事中已改爲給事中臣院所司各事亦非復曩日之舊嗣後註銷事件應請毋庸辦理以省繁縟而歸簡易至大理寺舊日辦公經費歲止六百金皂役津貼銀兩歲不過數十金按季由部庫撥給爲數至微無裨實用臣院事屬創設業邀

聖恩體恤 飭撥帑金俾資開辦成立以後尙須另籌的款以持永久該寺原領經費暨津貼銀兩應請暫行停支並將造冊咨送河南道照刷之處一律裁除用副 朝廷實事求是之至意如蒙 俞允臣

等部分別知照遵行得旨如所議行○癸丑　上御乾清宮英國使臣朱爾典覲見呈遞國書○度支部奏請於奉天營口分設銀行允之○甲寅　上諭　大高殿拈香○興祿奏貴定縣屬苗匪羅法先藉仇教爲名聚衆滋事奴才派委文武員弁督率練軍馳往相機剿辦業將辦理情形奏報在案旋於本月十三日據署貴陽府知府倪惟欽本標中軍參將王錫吉管帶常備軍程燾高會同署貴定縣知縣胡瀛濟稟稱該匪羅法先自九月二十一二十三等日率衆出巢拒敵經官軍擊敗後所糾黨羽均已潰散其裹脅附近各寨民苗亦俱聞風畏懼悔罪輸誠爭繳鎗械並探知羅法先因受鎗傷身死其長子羅朝德亦經陣斬次三兩子已盡搬逃遂覓土民嚮導直抵拉陸匪巢查看已虛無一人併遺木刻規條檢閱語多狂悖旋傳集鄰寨團甲羅元清等引至羅法先父子屍所查驗屍經掩葬尚未棺殮均各受有鎗傷飭令羅元清等認明確係羅法先羅朝德正身取具識認切結當將所築碉堡木牌平毀一面繕發簡明告示徧行撫諭遠近受害及脅從民苗莫不同聲稱快咸慶更生計其悔罪投誠大小各寨一百三十二處繳呈刀矛鎗械二百一十六件訊據連日被擒之羅芳倫等供稱均係被脅入夥情尚可原當予從寬釋放惟羅法先尚有次子羅朝印三子羅朝安均尚不知下落應請暫留兵隊駐防搜捕俾杜後患現時地方安靖民心已定等情稟報前來奴才查該苗匪羅法先以漏網渠魁竟敢藉名仇教號召百餘寨之多

擁衆負嵎抗官拒敵迹其種種罪狀實屬兇悍異常若非迅速殲除勢必蔓衍益衆解散愈難今幸賴
天威將士用命得以剋時撲滅不致蔓延實爲地方之幸在事出力各員弁親冒鋒鏑艱險不辭不無微
勞足錄應俟飭緝該匪次三子羅朝印羅朝安獲日再懇 恩施甄敘以昭激勸其前後傷亡練勇團丁
亦俟查明彙案請卹至善後一切事宜仍當督飭地方官妥籌辦理得 旨仍著嚴拿逸匪羅朝印羅朝
安務獲懲辦以淨根株○乙卯諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨湖北
按察使梁鼎芬奏請建曲阜學堂各摺片孔子爲萬世師表昨經降旨升爲大祀曲阜聖人之鄉自[illegible]
設學堂以拓宏規而啟後進著張之洞督同湖北提學使黃紹箕等悉心籌辦妥慎辦理所需經費即著
該督籌辦並須發帑銀十萬兩由山東藩庫發給○丙辰以寶熙署理度支部右侍郎○己未張曾敭奏
承准軍機大臣字寄光緒三十二年四月初九日奉 上諭有人奏浙省鐵路前經勘定城外軌綫現在
創議穿城恐釀禍端請飭嚴察一摺著張曾敭確切查明妥慎辦理原摺著鈔給閱看將此諭令知之欽
此仰見 朝廷慎重路工遇籌兼顧至意伏查浙江鐵路自設立公司以來集股估工慎重將事凡軌道
之所經過業已屢議屢改穿城填河先有是說以多不便亦即停罷茲經該公司總理四品京銜湯壽潛
等勘明路綫繪圖咨呈到臣據稱全省路綫發軔省城江干在南湖墅在北擬即以此爲第一段照前擬

臣廖壽豐奏案奉行東路傍塘遶城由江干閘口南星橋繞清泰門過艮山門迤西過東新關而至通商場後為止計長三十五里因念東西各國鐵路之制凡附近繁盛市集幹路所不能至者多爲支路以接通之省城咫尺商販甚夥未可恝置現經股東會議擬自清泰門左右分支路入城另開便門出入均由於此上下城適中之處度地設站車行定有晷刻酌派官兵守門隨時啟閉可無他虞約計幹路分支入城不過里餘可攬全城客貨之利城站左近開闢馬路以便交通亦資養路等語委員覆勘情形亦屬相符臣詳加查核江干至湖墅第一段定繞城路綫經過之處均無妨礙已飭興工惟設路原以便商路綫之所經由實商務盛衰所繫杭城廛閈櫛比萬貨灌輸若無軌路入城商旅未免觖望該公司再三籌慎知商情既難強拂門禁又不可不嚴故雖分支路入城然出入均由一門車過即閉官兵守宿輔以警察詰奸禁暴不患無方即遇多事之時亦可立時堵塞城內車站亦設空曠地方並不多撤民屋較之從前穿城填河之議所全實已良多察看省會情形如果辦理得宜當不至有如原奏所云匪徒煽惑釀成變涉者第分軌入城雖與穿城有別惟他省尙未試行浙省不敢不加以慎重臣與將軍臣瑞興一再會商未敢擅行定議相應據實覆陳擬請　旨飭部核議遵行下部議奏○以承蔚爲馬蘭鎭總兵兼管內務府大臣○以德麟爲塞普副都統嵩升阿爲鑲黃旗漢軍副都統○庚申諭軍機大臣會奏議覆都察院

官制一摺科道職司糾察關繫甚重前經降旨軍機大臣其所如何慎加遴選嚴定考成之處會同妥議具奏茲據奏稱保送章程及增減額缺各節所擬尚屬妥協即著依議行嗣後保送御史著各部院大臣於京官實缺五品以下至中書外官實缺四品以下至州縣各舉所知將該員志行事蹟臚陳切實保薦不得以籠統之詞漫爲推許如或徇情濫保將原保大臣一併從重議處該給事中御史等即著照此次奏定章程統司糾察凡內外各衙門如有用人不當辦事不實均准奏參仍著該堂官等隨時察核不稱職者據實甄劾爾大小臣工務當精白乃心實事求是用副朝廷集思廣益之至意○諭軍機大臣等有人奏江北水災實由駱馬湖一帶水失其道等語著端方陳夔龍查明實在情形妥籌辦理原片著鈔給閱看將此諭令知之○諭端方等奏查明江北水災辦賑不力各員據實糾參一摺本年徐海淮安各屬被災極重該地方官吏竟於救荒要政漠不關心實堪痛恨江蘇淮安府知府張履謙到任用丁藉紳民交怨於所屬辦賑延誤置若罔聞署海州直隸州知州補用知府張景祜罔利營私民艱弗恤署泰州知州試用通判黃仁撫不顧鄰荒怨聲載路清河縣知縣李世由措置失宜屢遭物議署安東縣知縣大挑知縣謝煥辰玩視災荒折扣散放徐州查賑委員試用知縣張珪冒看秋災索賄收規均著即行革職署桃源縣知縣試用知縣孫喬年查災不均任意朦蔽著以府經歷縣丞降補署沭陽縣知縣即用知縣于鈺

酬辦賑糶積不知緩急惟文理尚優著以教職歸部銓選阜寧縣知縣李廷宇疲玩遲緩迹近草率著開缺另補署銅山縣知縣候補知縣嚴燃森催科峻急致召人言著撤任該省察看署贛榆縣知縣補用同知恆齡分查戶口未能細心妥東放賑委員補用知縣孫承瀬折放賑錢均著摘去頂戴該督等務當嚴飭各員認真經理核實散放以期實惠均霑毋任一夫失所並隨時嚴加查核如或仍前玩誤即著從嚴參辦倘有侵吞賑銀情事立置重典以肅吏治而重民命○辛酉諭軍機大臣等御史俾壽奏陳各州縣差役肆擾情形著督撫嚴飭各屬速辦勢察將所有差役人等分別裁撤並妥議章程以除積弊而恤民艱○壬戌諭方今時局艱難朝廷宵旰憂勞日求振作爾大小臣工應如何破除積習共矢公忠乃郵傳部尚書張百熙侍郎唐紹儀到部以來時有意見任用人員亦不免瞻徇情面屢招物議殊負委任本應將該尚書侍郎均予罷斥轉得潔身事外姑從寬免張百熙唐紹儀著傳旨嚴行申飭該部丞參及所調司員著該尚書侍郎等認真甄擇分別去留一切應辦事宜並責成公同商酌妥籌經理倘再稍涉私臆貽誤公事定惟該尚書侍郎等是問

臣朱壽朋敬編
臣沈彭年恭校

十二月癸亥朔諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨御史趙炳麟奏請定教育宗旨一摺學術人心關繫至大總綱條目宜示學堂以中學爲主西學爲輔培養通才首重德育並以忠君尊孔尚公尚武尚實諸端定其趨嚮凡在臣民豈容不修明倫理勵行勵首茲據該御史奏稱曲阜學堂開辦伊始請以明人倫重躬行爲要義等語亟應申明前旨俾共切實遵行所有曲阜學堂應如何慎選師儒注重行誼著學部會同張之洞悉心妥議詳訂規則奏明辦理○甲子諭軍機大臣等有人奏奉天錦州府義州知州陶廕潤貪鄙異常縱恣肆掠著錫良按照所參各節確切查明據實具奏毋稍徇隱原奏著鈔給閱看將此諭令知之○乙丑　上詣　大高殿祈雪○丙寅諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨禮部奏元旦禮儀一摺元旦令節皇帝率王公百官詣在皇極殿行禮停止筵宴其在外公主福晉命婦均著進內行禮○諭前據御史成昌奏參山東巡撫楊士驤各款當經派令清銳前往山東查辦茲據查明覆奏山東巡撫楊士驤被參各節均查無確據惟於籌款

局委員因公派斂並曹州文武各員捕盜不力未能先事豫防失於覺察殊屬疏忽但據稱該撫到任以來於地方一切要政尚能出力與辦卽著毋庸置議山東候補道朱鍾琪辦理捐欵不實不盡曹州府知府丁鐙身任地方兼司營務操縱失宜均著交部議處曹州鎭總兵任永清暮氣已深難期得力著勒令休致前統領練隊補用知府倪毓棻訓練無效獲匪寥寥著以通判降補前暫統防軍營管帶先鋒左翼左營補用副將洪殿元委靡自安寸功未立著以游擊降補前管帶先鋒左翼右營補用守備馬振邦舉止輕率聲名平常著以把總降補前管帶左翼防軍左營補用副將楊良輝營規廢弛兵多騷擾左翼防軍後營哨官楊毅把總沈得勝盜刦左近畏葸無能左翼防軍後營哨官候補把總孫方整嗜利營私罔恤人言先鋒左翼左營哨官候補把總隨興隆獲盜不究有心玩忽均著卽行革職永不敘用防軍前營哨官五品軍功侯廷傑藉端斂錢民怨沸騰前曹州鎭署巡捕陸恩福差弁楊鳳禎呂煥章朦報招搖狠狽舞弊著一併斥革驅逐回籍交地方官嚴加管束楊士驤身膺疆寄責任綦重務當振刷精神於一切應辦事宜破除情面切實整頓以期吏治民安無負委任所有該省未經奏明苛細捐欵著認眞裁撤以紓民困各局所名目複雜著卽酌量裁併另片奏舉辦清鄉請責成各鄉自辦等語著該撫體察情形妥定章程奏明辦理○以瑞豐爲內閣學士○丁卯 上諭 奉先殿 壽皇殿行禮○以張定邦爲山東

曹州鎮總兵○戊辰學部奏近年以來歷蒙 明詔普興教育京外各學堂次第舉辦固已略具規模而海外僑民同是 朝廷赤子其平日惓懷宗國歷久不渝若再勵以詩書勉以忠孝則內嚮之意益爲殷國之忱益堅於以維人心而收國權所關實非淺鮮查美洲華僑之數當光緒八九年間約三十餘萬人十八九年間減至二十餘萬人迨二十九年以後僅有十餘萬人蓋自禁工之議起所以限制華民入境者綦嚴卽僑居已久者亦不得同享其優待之利益近日美國重申阻止亞洲幼童共校之禁經約各埠華商屢電臣部籲求救援並見流離無告窮則呼天之情殊堪憫念臣等日夜焦思謀所以維持之法舍乘時勸學速興教育無從措手謹熟籌利害爲我 皇太后 皇上陳之查華人之在美者大都習於工商勤儉耐勞終歲所贏輦回中國通商漏卮得以稍資補助比年工商貿業日卽衰微固由苛例使然亦由華民漫無學識未能競進及今不圖再閱十年恐知識愈加桎梏生業愈形彫敝可爲長慮若施教育以振其知識操業日精生計自裕生齒亦繁而愈繁其利一也近年華人入美國專門大學肄業者甚多大率內地人士稍具根柢者始往游學而華僑子弟能入美國大學者殊爲罕覯間有其人亦以生長外國於宗國文化遺亡已久於國事更漠然若忘縱使學業有成亦終楚材晉用爲外人所驅使若施教育以發其愛國之心俾知孔教淵源 累朝恩德自可默相維繫收爲我用其利二也況近年異說朋興邪

歷之徒流寓海外華僑之稍明忠孝大義者固不至爲其所誤而勞力小人未嘗學問往往爲所煽惑不能辨其是非滄海橫流罔知所屆尤不可不預爲之防若施教育以端趨向而正人心俾知　朝廷覆載之恩無遠弗屆海外愚氓斷不忍自外　生成其利三也夫以教育不興則害如此教育興則利如彼惟有派員赴美宣布　朝廷德意指陳教育宗旨爲今日萬不可緩之圖然非得有忠誠可靠之人素爲旅美華民所信服者亦恐無濟茲查有內閣侍讀梁慶桂係廣東番禺縣舉人學優品正鄉望素孚堪以派往美國各埠經理其事所有調查學童勸勵紳董儲備教員編設學科補助經費應如何妥訂辦法之處均由該員隨時隨地呈報臣部核辦至該員往返川資抵美後所需費用概由臣部發給如蒙　俞允并懇　明降諭旨宣諭華僑務以忠君尊孔爲宗旨使該僑民知身居海外仍在　聖朝軫念之中庶幾因感生奮愈以勤學問爲惘忱於維繫人心潛消隱患不無裨益得　旨如所議行〇直隸按察使王消穆以病免〇己巳　上詣　正中殿拈香〇諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨前以東三省民物凋殘瘡痍未復特派載振徐世昌前往查勘現據奏陳各節披覽再三彌深廑念該省當兵燹之餘亟應培養元氣固結根本深宮惓念民瘼無時不軫切惓懷所有漕賦捐稅等事皆地方應辦之政乃或操切擾累朘削煩苛凡[illegible]民何以堪此一切新政必須次第舉行籌款尤在得人務

當體恤民艱掃除積弊總使閭閻輸一分賦財即受一分利益庶幾事無不舉民亦相安著各該將軍體
察情形慎選廉吏力祛積弊嚴杜侵漁廣闢利源撫謀生計以期漸臻富庶用副朝廷勤恤民隱之至意
○以陸嘉穀為直隸按察使○壬申諭軍機大臣等御史黃昌年奏粥廠放散米石情形及辦法不能畫
一流弊甚多各等語著民政部度支部順天府分別查明妥籌辦理以恤民艱○癸酉度支部奏河南道
御史趙啟霖奏禁煙期於實行一摺光緒三十二年十月二十七日奉　旨度支部知道欽此由軍機處
鈔交到部原奏內稱鴉片之為中國害從前屢次議禁而未能者或隱匿而涉欺朦或激切而滋疑阻或
騷擾而生事端自以徵為禁之說起徵稅雖多而吸煙如故於是煙稅遂為入款大宗值庫款支絀之時
遂有難遽行禁絕之勢近奉　明詔著定十年以內將洋土藥之害一律革除淨盡著會議政務處擬定
章程嚴密周詳固已洞中鍵要然臣不免鰓鰓過慮者以為不難於立法之嚴明而難於奉行之切實必
大綱有提挈之處而後全局有振起之機謹酌擬四條以期禁煙新章易於舉行又稱此次奉　旨禁煙
適當立憲之時非但中國強弱所關抑亦各國觀瞻所注若徒取辦文牘不能實力推行於國勢國體俱
有關繫總期綱舉目張令行禁止以除毒害而圖振興計一二年之內必能將土藥實在少種若干土稅
少收若干確鑿可據不涉虛偽然後能與英人協商限制洋藥令其分年遞減以遏來源斷非敷衍玩延

所能有濟各等語臣等伏查自奉 旨禁煙續據會議政務處妥議章程奏准通行觀聽所傾全國精神爲之一振但能切實舉行固無難刻期收效該御史擬於京師設立禁煙總局請 欽派大員專司其事自係爲實力奉行起見又擬於上海設禁煙總會推之各省亦與會議政務處奏定章程相符惟以上兩層均關地方行政之事稽查一切又關繫巡警自應由民政部妥定章程奏明辦理至擬改膏捐大臣爲禁煙大臣或稽查土膏大臣並將土藥歸公家專賣各節查東西各國凡消費品多有由公家專賣之法蓋專賣者加稅之極端辦法也前江鄂督臣會奏變法條陳即有官收洋藥之說特以造端宏大試切難得辦法竊曾一再思維專賣之法當合洋土各藥調查明確預籌收賣成本其籌難十倍於加稅聞日本煙草專賣之法前後籌之十年固非遽然所能從事前辦八省膏捐嗣又改爲土藥統稅推行各省正擬藉以調查固不僅爲籌款起見近來逐加總核始於產土行銷各數略得梗概洋藥一層現在外務部正與美使提議自當相度情形再定辦法夫有一日之稅即不能無專司之員該御史慮名稱仍舊則中外注目以爲國家仍恃此大宗入款雖禁令並非實心必致各懷觀望等語陳義甚高於事實仍未及十分體察且該御史所稱一二年內將土藥實在減種若干土稅實收若干確鑿可據不涉虛僞尤非有綜核之所無由得其實際所有督辦土藥統稅應請仍舊辦理以專責成總之立法期於必行積弊無難立去

會議政務處所議章程悉稱嚴密應請　飭下各將軍督撫飭屬遵照實力舉行務期禁令行止以免貽害而圖振拔得　旨如所議行○農工商部右侍郎顧肇新卒賜䘏如例○甲戌以楊士琦爲農工商部右侍郎○乙亥諭軍機大臣等有人奏疆臣甄核不公有關刑獄請飭查嚴辦一摺已革浙江嘉興縣知縣瞿倬所著嘉興冤獄一冊案情出入極大現在是否已經審結其中有無冤抑著張曾敭秉公查訊毋稍偏徇原摺著鈔給閱看將此諭令知之○以林開謨署理江西提學使○學部奏本年十一月十五日軍機處交片本日御史徐定超奏中西醫派不同擬請分辦學堂以宏造就一摺奉　旨學部議奏欽此原奏內稱中西醫派確有不同造士不能合併中醫多理想西醫憑實驗中醫主述古西醫貴求新其詣力獨到之處各有不可思議之精微學者各專一門已苦難於精到必欲兼營並騖心力更有不逮等語臣等竊維中西醫術各有獨到之處奏定醫科大學章程於中西醫學必令兼修未嘗偏廢惟中西醫理博大精微融會貫通必俟諸已入分科大學之後下此則兼營並騖學者輒以爲難誠有如該御史所陳者査京師設有醫學館擬卽改爲京師專門醫學堂中西醫學分科肄習各以深造有得切於實用爲宗旨其應如何補習普通編設課程酌定年限之處容俟臣部遴派妥員詳議章程具奏請　旨辦理得旨如所議行○學部奏現在日本教育日有進步文部省辦事條理極爲精密可供參攷借鑒者實多亟

應派委專員常川駐日調查並赴文部省咨求隨時報明臣部以資考鏡查有游學日本畢業學生劉崇傑高逸二員諳習日本情形通曉教育前經臣部札派爲三等諮議官以之派爲常川駐日調查學務委員實堪勝任得旨如所議行○丙子諭軍機大臣等翰林院侍講吳士鑑奏江西義寧州萍鄉縣鄰近湘省轄境太寬請析疆分治一摺著端方張之洞瑞良岑春蓂體察情形會同妥議具奏原摺著鈔給閱看將此諭令知之○戊寅允張之洞奏請緩湖北枝江等各屬州縣錢糧漕糧○己卯因京師得雪 上詣 大高殿報謝○諭翰林院侍讀馬吉樟奏糾參大員一摺郵傳部右丞陳昭常署右參議施肇基衆望不孚均著開缺唐紹儀引用丞參屢招物議著該侍郎懍遵前旨謹慎奉公認眞辦事倘再師心自用定不寬恕所有該部丞參員缺著該部堂官愼選妥員奏明辦理○庚辰法部奏光緖三十二年九月二十日欽奉 諭旨刑部改爲法部專任司法又議各部院等衙門職掌事宜及員司各缺仍著各該堂官自行核議悉心妥籌會同軍機大臣奏明辦理等因欽此臣等跪聆之下感悚莫名竊維理刑一官關繫重大現今易名法部其範圍更廣其組織更難由舊以入新似因而實創受任以後博訪深思累月圖維始有端緒伏讀 欽定大淸律例一書原有吏律戶律兵律工律名目精深闊遠無乎不賅第時代既早故商律路律諸端尙未議及若近今東西各國則有公法私法行政法國際法以及民法民事訴訟法刑

法刑事訴訟法類皆萃全國議會之精神復參以百年民情之習慣斟酌妥善都歸畫一司法衙門乃總匯而實行之使與國之人得受治於法律之內故內而各部省之法制歸其綜理外而大審院控訴院地方裁判所一切均受其監督非徒管理刑名稽核案件已也今夫作室者必先立其基礎而後堂宇可循序而施行遠者必先定其指歸而後跬步可計程以赴臣等深維今昔之事勢洞悉中外之機宜上稟宸謨悉心籌畫固不敢矜言遠馭遂涉於張皇亦不敢狹小規模自隳其職守謹就思慮所及爲我 皇太后 皇上縷晰陳之一在申明權限也從來事機敗壞由於權限不分茲當改制之初自應愼之於始比者法部專任司法大理院專掌審判 明諭煌煌固已截然悉當則凡司法官吏之進退刑殺判決之執行監獄轄地之區分司直警察之調度皆係法部專政之事應由臣衙門隨時奏明辦理至於直省刑事稿件原議官制法部及大理院均有覆核明文蓋以生命所關倍當矜愼改章伊始不厭求詳擬由各直省分達部院經大理院覆判後咨部核定即由法部具摺請 旨施行如有情罪未符仍咨回大理院自行駁正如此則司法審判各有主持而事權不至淆亂矣一在分定職掌也刑部向設十七司分掌各省刑事案牘綦繁原議改爲六司恐滋竭蹶且部中所辦皆刑罰事項牽連轇轕難以類分既當循守舊章尤待擴充新政茲擬設承政參議兩廳綜轄部務設參事四員襄理更由各司派員會辦不設專缺

此其綱領也外設八司曰審錄曰制勘曰編置曰宥恤曰舉敘曰典獄曰會計曰都事事則責益其簡煩
官則均平其職掌仍飭各司按省按事酌量分股各專責成其涉繁雜難以類從者設收發一所以包括
之至應設之七八九品京官錄事除由臣部奏帖式考選改充外量才委用務令舉能其官無替厥職而
庶事不廢叢脞矣一在廣行調查也變制之初百端草創非體察我國人民之程度採訪列邦制作之精
詳必不能任用適宜推行無阻日本明治初政銳意更新最注意於法律之改良分遣賢能徧游歐美歸
而釐定法制驟進富強亦前事之師也中國此時舉辦新政若禁刑訊若重證人各直省讞局之積習若
何各地方監獄之內容若何擬選明達司員委令回籍分行查察尤明達者酌派游歷東西各國絜短較
長務取彼國之所優以補我國之不足惟遠游必需重資考察貴有專門多數派充實非易易俟陸續規
畫擇員分遣以宏採討而備觀摩此臣等所妥籌而思為憲法備其用者也一在釐訂法律也現在各部
院改定官制緒時法律當有變更此衙門之法律與他衙門之法律互相抵觸者在所不免且航路電礦
工商律日有發明若不求畫一之規則受治者必將無所適從而舞文者轉得任意出入查美國官制各
部皆有法官協同經理立法議會但中國法學向鮮專長不必襲其名而在師其意且與律例一書有吏
戶兵工諸律之旨相合擬請　飭下各部院衙門將現行則例全咨法部由臣等派員詳細稽核如應行

例案有互相牴牾之處會同該部院堂官酌量修改以歸統一而免參差此又臣等所妥籌而思爲憲法築其成者也至於欲才能之樂爲用則祿糈不能不籌欲任使之得其人則遴選不能不嚴以及羈所之如何增設監獄之應否改良所有一切應辦事宜容臣等次第籌商續行具奏謹先將法部官制繕具清單恭呈 御覽如蒙 俞允即由臣等分別保薦請 簡請補得 旨如所議行○辛巳以熙彥爲農工商部左丞蓋齡爲右丞沈雲沛爲左參議○壬午允恩壽奏蠲緩山西陽曲等廳州縣錢糧○允張人駿奏蠲緩河南永城等縣錢糧○癸未奕劻奏臣前見總司核定官制王大臣奏稱今日積弊之難清由於權限之不分以行政官而兼有立法權則必有藉行政之名義創爲不平之法律而未協輿情以行政官而兼有司法權則必有徇平時之愛憎變更一定之法律以遂爲出入以司法官而兼有立法權則必有謀聽斷之便利制爲嚴峻之法律以肆行武健其言深切著明洞見癥結於立憲各國之精義昭若發蒙惟是變更伊始欲一舉而臻完全之域其勢有所不能方今普通教育甫有萌芽上下議院一時未立則立法權不能驟與行政權分離實 朝廷不得已之苦衷爲臣民所共喻至司法獨立揆時度勢最爲切實可行伏讀本年九月二十日奉 上諭刑部著改爲法部專任司法大理寺著改爲大理院專掌審判等因欽此仰見 聖明燭照於審判權與司法行政權之區別辨晰至精以大理院爲全國最高之法院

書部爲全國審判官與一切行政官對峙分立之基礎嗣大理院奏請定審判權限一摺內稱中國行政司法二權向合爲一今者仰承 明詔以臣院專司審判與法部截然分離自應將裁判權限等級區畫分明次第建設方合各國憲政之制度至各直省審判衙門應俟官制擬定由法部咨商各督撫次第籌設等因奉 旨依議欽此是則各省審判制度之應行趕速早爲 聖明所飭允中外有識之士皆謂此次籌定官制惟司法分立一事最得預備立憲之本原莫不延頸企足以待法院編制之成立然而細覈之吏安其所習頗於其希聞或爲種種疑似之談以相撓阻揣其命意不外三端一曰國民程度之未及一曰審判人才之不足一曰行政官權力之漸微而已矣夫以中國人民爲不應受獨立法院之審判者此不通學理之論也澳門香港向爲中國人民之逋逃藪其程度可知而葡英二國以其審判法施之矣臺灣向爲中華禮教所未及其程度又可知而日本以其審判法施之矣然猶得諉之曰邊地至內地通商口岸各國租界纍行其領事審判權未聞以華民程度太低致生異議彼方用其審判於中國民人而我轉謂本國人民不應受獨立法院之審判臣竊病之至嫌審判人才之不足其說似矣然昔日之州縣不外科舉勞績捐納三途未必素習審判之事一旦身任行政官遂舉一切民刑訴訟付之審判而不疑今者行政與審判分離向之以兩事責一人者今惟以一人專一事夫兼營分治上智猶苦其難用志不

紛中材亦堪自勉轉處人才之不足此又臣之所未喻也若行政官協力深微則尤鮮一偏之見夫官吏所以有行政權者乃國家予之也權之所在雖以督撫大員不必身親斷獄而其權自尊若夫假審判之權以自便其作福之私而肆其武健嚴酷之手段此正　聖世之所不容而宜加屏斥者也臣考東西各國古制其行政司法初亦不分迨後法理日精漸圖分立行政官得盡心於教養而無濫用權力之事故民事日新司法官得以法律保障人民故獄無淹滯倘法權獨立果有妨行政官之權力則彼各國何不守其自古相傳之舊俗而好為是紛紛也且使行政司法併為一官而無害於長治久安之計固不妨量為變通乃臣熟查世界各國之情形與夫內地民生疾苦竊以為司法分立關乎時局安危者甚大而有萬不可以再遲者請為我　皇太后　皇上剴切陳之夫國家者主權之所在也法權所在即主權所在故外國人之入他國者應受他國法堂之審判是為法權中國通商以來即許各國領事自行審判始不過以彼法治其民繼漸以彼法治華民而吾之法權日削德意志近且續設其審判司於膠州英設高等審判司於上海日本因之大開法院於遼東其所援為口實者則以中國審判尚未合東西各國文明之制故遂越俎而代謀更以東三省近日情形言之長春以南徧地有日人長春以北徧地有俄人既徧住日俄之人民勢將徧設日俄之法院民習於他國之法律遂忘其為何國之子民法權既失主權隨之言

念及此可爲寒心夫及今而改良審判其收效已須十餘年溯甲午至今曾幾何時添開口岸已十餘處此後十餘年中雖內政竭力整頓外權且日進而無窮若夫因循苟安坐待法權之侵奪則逃犯不解索債不償赴愬多門人心大去無論治外法權不能收回恐治內法權亦不可得而自保矣是司法制度之不可不分立關乎外交者其一也臣嘗觀自古致亂之故有二一則由於民財之窮盡一則由於訟獄之不平顧民窮財盡尚有拊循賑卹之方惟以訟獄不平激成變故者則鬱怨猝發而不可收泰西各國百年以來皆病行政官之專橫而改設法堂公判之制由是民氣漸靖治化日隆中國審判向由州縣兼司濡滯塡委積弊叢生非延擱多時即訛索任意丁役視爲利藪鄉保借爲護符往往一案未終而家產蕩盡一差甫出而全村騷然遂致驅民入教干涉橫生民教相仇變起不測匪徒乘機煽惑釀成亂階是國家欲藉州縣官宣德達情而州縣官以濫用法權反致民離吏畔推原其故則以州縣事繁既須撫字而又勞形訴訟跋前疐後兩無所屆賢者竭蹶不遑不肖者遂恣睢自逞且審判一事須平日熟諳法律而案情萬變悉待推求行政官以日不暇給之躬用之於非其素習之事必致授權幕友假手書差枉法濫刑何所不至又以層層節制顧忌實多未免曲徇人情無獨立不撓之志若使司法分立則行政官得專意愛民之實政而審判官惟以法律爲範圍兩事既分百弊斷絕是司法制度之不可不分立關乎內政

書又其一也事勢之孔亟如彼斯制之易行如此卽不宜布立憲摸之　聖世恤民保邦之意尙祈毅然
決行況　明詔旣頒國是旣定毋論官制如何變遷惟此司法分立之宗旨萬不宜爲浮說所搖方今
訴訟各法漸次編成法政學堂漸次設立雖審判各廳不能使全國同時並舉而預備之法實行之期或
分省而試行或分年而舉辦必須籌畫於事始豈宜更俟諸異時應請　飭下釐定官制王大臣悉心核
議具奏　迅賜乾斷施行海內幸甚臣不勝迫切屛營之至下考察政治館知之○允趙爾巽奏請緩奉
天海城縣等本年應徵錢糧○允端方奏請緩江蘇蘇州府等屬本年應徵錢糧○度支部奏請於熱河
設官銀行允之○甲申允曾鴻勛奏予故商州直隸州知州李雲維生平政績交國史館立傳○乙酉
劉廷琛奏臣赴日本考察學務歷時三月該國文部省派員講演並導觀各校臣等復以其暇延訪通材
諮詢而研究之惟爲時無多未得盡其竅要謹將大略情形爲我　皇太后　皇上陳之查日本近年學
制益求完備自幼稚園蒙小學以至大學累級遞升秩然有序上焉者求高深之學下焉者施普及之教
故高材各有專精凡民亦具有知識計通國入學者十人而九不識字者蓋鮮矣其能全國劃一則以教
科書咸有定本無歧等亦無參差雖辦法或有變通而程度必歸一致凡修身立行忠君愛國之道皆編
教科書而習之用能人知自愛國鮮叛民近年尤重德育大小各校皆首重人倫道德文部省所講述亦

謂教育不原於道德猶樹木有枝葉而無本根一篇之中三致意焉接見彼都士夫或諄諄以爲言謂其國歐化盛時不免弊竇賴以道德救之其推崇我孔孟甚至斯其進步之良者也至規制尤嚴整有法教員非試驗不許濫充無請託之弊學生必約束納於規矩無矯縱之風日人性習勤儉服食刻苦學生皆自攜蔬飯一盂故辦理亦輕而易舉惟師範備宿膳亦甚淡薄從無因飯食細故致啟違言者雖程度較高亦法制有以齊之若實業則鼓舞不遺餘力殖產亦造就而無棄材海陸軍尤注意經營學制最精成效亦最著此該國學務大概情形也伏念明治維新三十餘年矣其初倡極艱難其中迭經更變不以事既成立而驕怠不以事有失敗而退阻惟其堅忍齊一故能鼓舞振興自今局外觀之其興學可謂盛收效可謂安矣然彼尤討國人而申儆之且取良法而更張之惟日不足隨時修改以此知其孳孳稱盛皆由堅苦卓絕而得之而卜其方興未有艾也臣愚竊謂政術與時變遷必廣求知能於世界斯理萬世不易必當奉聖道爲依歸蓄風教略殊凡綱常名教之大經我自有立國之道而規模燦著彼設備訓練之陳跡實足爲前事之師至其上下一心咸視興學爲國脈民命所關勞瘁不辭堅持罔懈則尤我國所宜取則者也其學校現行制度具有成書無俟瑣陳採東國之遺風措作改弦之助俯中原之體俗毋貽勝柱之譏報聞○丙戌以定成爲法部左丞曾鑑爲法部右丞余肇康爲法部左參議王世琪爲法部右參

議○丁亥民政部奏准度支部咨稱河南道監察御史趙啓霖奏禁煙期於實行一摺內稱地方行政之事務查一切又關巡警應由民政部妥定章程奏明辦理等因光緒三十二年十一月十四日具奏奉旨依議欽此查原奏內稱擬請京師設立禁煙總局將種煙地畝吸煙人數煙店煙稅每年減少若干逐一調查請 欽派大員專司其事等語臣部前准政務處咨禁煙章程應即飭內外廳丞將京城地面所開售賣煙土煙膏店鋪若干每年輸入土膏實數若干煙店每年售賣土膏實數若干吸食土膏之人數若干並其人之年齡各飭各廳切實調查至如煙店應領營業憑照及一切稽查之法業經舉行在案核與該御史原奏辦法相同茲准前因自應重加督飭按照奏稱各節次第推行至外省情形雖有不同亦仍不外調查種煙地畝吸煙人數及煙店煙稅為入手辦法擬請 飭下各省督撫省城地面責成巡警總局外府州縣及鄉市村鎮責成該地方官均照該御史原奏切實調查數目既清比較自易應令開具清冊隨時咨部立案臣部亦隨時咨查每屆年終將各項比較數目彙奏一次但事極繁雜勢必有一總匯之區應可提綱挈領擬將禁煙總局附隷臣部奏派委員辦理俟限滿後即行裁撤至所稱 欽派大臣一節似屬重複應請毋庸議查原奏內稱上海設立禁煙總會各省設立分會聯為一氣所有禁煙事宜由總會隨時調查報告京師總局並與各分會互相研究以達禁煙之目的等語臣等竊維開通風

亟提倡為先上海紳商不乏熱心任事之人如能廣為勸戒或可以補官力之不及擬請 飭下兩江總督遴派正紳數員經理其事總期愈推愈廣始有成效但此會既為戒煙而設自不能干預範圍以外之事以示限制抑臣等更有進者各省吸煙人數十居三四尤以貧窶為最多推其致此之由皆由於開燈之煙館由省會以至鄉市村鎮幾於無處無之在若輩希圖漁利廣為招徠在愚民沈溺宴安羣焉麕集藏奸窩匪習為故常傷風敗俗莫此為甚今將推行戒煙分會如不封禁煙館則習俗仍難轉移今擬通行各直省督撫嚴飭巡警總局及各府州縣按照政務處新章限六月內將開燈煙館一律封禁如逾限不禁即將該管官分別懲辦以期實行如蒙 俞允即由臣部通行各省督撫一體遵行至稽核煙店煙稅詳細章程俟開局後另行奏明辦理 上諭民政部奏遵籌禁煙事宜一摺鴉片為生民之害前已有旨諭令各省定限嚴禁茲據該部奏稱推行戒煙分會將各省煙館按照新章一律封禁等語著各該將軍督撫督飭所屬認真辦理惟嚴禁吸食尤必以禁種罌粟為清源辦法著責成各將軍督撫務照奏章遞年減種統限十年以內將洋土藥盡絕根株不得因循欺飾用副朝廷保惠民生力除沈痼之至意○以熙彥為農工商部左侍郎○戊子學部奏本年十二月初九日軍機處片交御史張瑞蔭奏各州縣學宮亟宜修理一摺奉 旨學部議奏欽此原奏內稱州縣學宮關繫極重自學堂漸興科舉既廢生員四

方覔食教職無以聊生在官度日既有不暇以致職守盡荒學宮日壞莫若即學宮隙地設一蒙學令教職爲蒙學之師酌給束脩不令常行回家以曠職守學宮破壞嚴定考成每年提學使派人稽查一次隨時修補地方紳士如能倡捐鉅欵獨力興修者准地方官比照捐建學堂從優請奬各等語竊維　國家定制州縣徧設學宮所以昌明正學興感彝倫典禮至爲重要查向例府州縣學宮有應行修理之處悉由該地方官據實確估詳明督撫學政勘工修理俟工竣日委員驗明責令該教官敬謹守護遇有殘缺即會同地方官查驗詳明酌量修補是修理爲地方官吏之責守護乃教官職司所寄應由臣部咨行各省督撫督率地方官吏確實查核如有圮壞之處即時撥欵修葺完固仍責成教職敬謹守護並由提學使隨時稽查以副　朝廷崇聖興學之至意所請地方紳士倡捐鉅欵興修學宮者比照捐建學堂從優給奬一節應如該御史所陳由臣部咨明度支部查照辦理又所請於學宮隙地建築蒙學令教職爲蒙學之師酌給束脩一節查蒙學即奏定章程所謂初等小學堂附建於學宮隙地原爲學生瞻仰宮牆涵育德性起見惟是州縣學宮不必皆有隙地即有隙地不必盡合建築初等小學堂之用且限以教職充當教員尤非正辦教職科度不一其中豈無學術湛深德行純備之員現在各學堂教員缺乏用才實多如概限以充當初等小學堂教員轉致屈抑人才應由地方官吏揆度地勢酌量人才斟酌辦理不必限

政治官報　光緒二百四　十

定學宮隨地始建初等小學堂府州縣教職必充當初等小學堂教員總期興學用人兩有裨益得 旨如所議行○學部奏本年九月初八日准軍機處片交翰林院撰文李傳元奏請令游學之士補習中文一摺奉 旨學部議奏欽此欽遵到部原奏內稱游學之士青年出洋於中國學問素未窺見現值考試之期請 飭下學部大臣擇各生之優等者撥入各學堂補習中文三年其補習期中不准各處奏調庶幾可成全才等語查本年八月考試游學畢業生經臣部先後擬具考驗及獎勵章程奏准施行並經會同 欽派大臣欽遵辦理各在案此項畢業生係由京外大臣先期保送到部核其文憑有未如格者不令與考考驗之後分別等第就其科學奏請給獎並准由各衙門分別調用該畢業生等有經京外衙門調用在前者有已就他項職業不願服官者此項考試復經臣部詳加察核其曾習經史品行謹飭者既不乏人間有青年出洋中文尚淺者然科學既有所長亦足應一時之用現當世變紛乘需才孔亟如兵農工商路礦諸要政尤非專門之選不足以資贊助且該畢業生內其學業精進有足顧外人者若既經專門學成出任兵工路礦之事又復令其補習中文三年揆諸事勢實屬緩不濟急惟於辦公之暇仍令留心講求中文兼習公牘以資實用似於造就人才之意仍相符合至本年臣部奏定遣派出洋學生章程業經聲明非具有中學堂程度者不准給咨則嗣後出洋畢業學生亦不至有中國學問素未窺見

之弊臣部惟有遵照奏章並分咨各省於選派學生慎加選擇總期重根柢而育眞才報聞○庚寅允端方奏蠲緩江蘇江寧等屬錢糧漕糧○允恩銘奏蠲緩安徽宿州等各州縣錢糧漕糧○允岑春煊奏蠲緩湖南明南洲等屬州縣錢糧漕糧○辛卯祫祭 太廟 上親詣行禮○壬辰 上御保和殿賜蒙古王公筵宴○是年統計出口貨值銀二萬三千六百四十五萬六千七百三十九兩進口貨值銀四萬一千二十七萬八十二兩相抵虧一萬七千三百八十一萬三千三百四十三兩凡徵貨稅銀三千六百六萬八千五百九十五兩

光緒三十三年丁未春正月甲午 上詣 壽皇殿行禮○諭上年順天直隸各屬被災地方業經分別蠲緩糧租小民諒可不至失所惟念今春青黃不接之時民力未免拮据加恩著將被災歉收之武清等州縣屬各村莊應徵本年春賦地丁錢糧等項並原緩光緒三十二年及節年地丁錢糧等項分別緩至本年麥後及秋後啟徵其坐落武清大津二縣地方之津軍廳轄源課納糧地畝並歸入該二縣災歉村莊一律辦理以紓民力○乙未以希朗阿暫署鑲白旗滿洲副都統○丙申諭上年山東被災各州縣業經分別蠲緩錢漕小民諒可不至失所惟念今春青黃不接之時民力未免拮据加恩著將被災之濟甯等州縣各村莊應徵本年上忙錢漕租課等項均分別緩至本年麥後及秋後啟徵其坐落該州縣境內

之寄莊鹽課與裁併衛所並永利等場均隨同民田一律辦理以紓民力〇端方奏廣東潮州府遣缺知府吳蔭培由日本游歷事竣回籍呈稱職於本年三月欽 恩簡放廣東知府請先自備資斧赴日本考察政治由外務部給咨東渡周歷各省會博採旁諮當務之急約有五端謹效一得之愚請爲代奏一興女子師範學校及幼穉園興學以蒙小學校爲基礎蒙小學以幼穉園爲基礎日本幼穉園學生由保姆教導事甚淺易而體德智三育卽寓其中是幼穉園又以女學校爲基礎欲興女學首重師範現各省女學漸興上海亦有幼穉園而風氣初開民未篤信似宜降 旨責成各行省徧設女子師範學校及幼穉園以開衆學之先示循序之義一沿江海各省酌設水產講習所試驗場佃漁網罟自昔肇興近日漁業公司成效漸著然江湖窮蜑小民捕釣多不得法日本水產教育徧於通國或設所講習或闢場試驗利源日廣似可令沿江海各省仿行彼國有漁撈製造養殖等科一切傳習規則皆可仿辦一酌設各省農林講習所試驗場中國自古重農今則地有遺利日本府縣各有農事講習所試驗場又有林業事務所課長技手大學中有林學一科並設林產物製造實驗場竊謂當參考彼國條例令各省兼設農林講習所試驗場責令地方官切實舉辦一試辦儲蓄銀行郵便局存款民無恆產則無恆心稍有餘貲無可存儲反或揮霍窮則失養何所不爲日本儲蓄銀行自十元起計日取息又有存款於郵便局者積印花十

枚爲日幣一角附存生息自滿五元即作公債票政府力任保護是以百姓之財莫非國家之財挹彼注玆不窮應付中國似可變通仿辦責成度支部及各省官銀行與著名票號自一元起照日本章程參酌行之便民裕國莫善於此一戲劇宜仿東西國形式改良將使下流社會移風易俗惟戲劇之影響最速日本演戲學步歐美厥名藍居由文學士主筆警察官鑒定所演皆忠孝節義有功名教之事說白而不唱歌欲使人盡能解中國京滬等處戲劇已漸改良惟求工於聲調婦孺不能徧喻似宜仿日本例一律說白其劇本槪由警察官核定此事雖微實於風俗人心大有關繫以上各條皆簡易可行行之亦必有明效考察所及謹類列上陳等語奴才察其所陳各節於教養源流尙有見地該員情殷獻納自當代爲上陳以備　聖鑒採擇得　旨各該衙門知道○戊戌諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨方今時事艱難前經降旨爲立憲之預備內外大小臣工於一切政治宜如何切實舉行力圖振作乃近日情形仍不免敷衍因循徇情見好殊負朝廷惕厲憂勤之至意玆特嚴申誥誡嗣後內外諸臣於辦事用人務各力求實際一秉大公倘再不能痛改積習破除情面一經察出定不姑寬○諭御史江春霖奏稽察齋戒指名糸參等語大理院少卿劉若曾託人代遞職名殊屬不合劉若曾著交部議處○諭　壇　廟祭祀典禮綦重所有應行陪祀人員當如何齋莊整肅乃近來陪祀各員並不遵

守興章甚至人數亦復寥寥殊屬不成事體嗣後務各恪恭將事毋得視爲具文經此次申諭之後倘再有延誤定行懲處不貸○己亥端方奏理財之要首在綜核名實宜統一不宜紛歧江南關繫財政各局如支應局經管水陸各營月餉及一切活支籌防局經管修艌築壘訂購鎗礮採買各項物料籌欵局統籌江南稅捐各進欵並經理牙稅房捐膏捐等項三局各不相屬及察其內容有同一欵而分收分放者有此局墊欵而彼局認還者既已複雜難稽更不免日久滋弊且出納判爲兩事綜核將無所施盈虧各不相聞決算豈能牽合非將三局歸併爲一則治絲而棼無從整理奴才督飭各該員司道悉心籌議將支應籌防籌欵三局事宜一律歸併改設江南財政總局以江南藩司繼昌爲總辦以候補道翟衡璣爲參議署江寧府知府許星璧爲提調另行刊發江南財政總局關防釐定章程責令核實整理委員分股辦事各專責成仍與糧局截清界限支應籌防籌欵三局均於年底裁撤凡收放各欵事在光緒三十二年十二月以前由該三局經辦之員分晰造報三十三年正月起統歸財政局造報自新政繁興支欵日多各局出入相衡不敷甚鉅當由奴才督飭財政局司道將冗濫不急之費悉心剔減可節之欵斟酌推行總期歸併以後確有實效奴才更有請者外省局所通病其浮支濫應者無論矣亦有實應動支之欵不符部定准銷之條於是多立名目號曰融銷作抵者雖非得已輒行者弊竇旋生名實乖違莫此爲甚

升任兵部左侍郎鐵良前經奉 命來寗查察各局所欵項以開報不實奏經部議飭令删除又准部咨此後造送欵册務與各局月報鎖孔相符等語奴才現擬督飭司道自三十三年起凡因公外銷之欵由局開單呈報奴才核明據實咨部立案但求稍寬舊例庶幾宿弊一清期於綜核名實之道深有裨益下度支部知之○庚子時享 太廟 上親詣行禮○諭張曾敭奏查明杭州等府所屬各場未墾蕩田地請豁免竈課錢糧一摺杭州嘉興松江各場所屬荒蕪草蕩墾復無多若將應徵竈課錢糧照常徵收竈力實有所未逮加恩著照所請所有仁和海沙鮑郎蘆瀝橫浦浦東等場荒蕪未墾竈蕩應徵上年竈課錢糧准其全行豁免並沿海沙場新墾竈蕩錢糧著按照州縣成案分別豁免以紓竈力○辛丑祈穀於 上帝○壬寅 上御保和殿賜蒙古王公筵宴○諭瑞良奏查明上年江西被災各屬分別緩徵遞緩新舊錢漕等項開單呈覽一摺江西南昌等府各屬上年春夏間雨水過多入秋以後又患乾旱被災情形輕重不同收成均甚歉薄若將應徵新舊錢漕等項照常徵收民力實有未逮加恩著照所請所有勘實被災新建等廳縣並九江府同知所轄之南九二衛及勘未成災民困未蘇之南昌等縣併安義寄莊建昌等縣均著將應徵新舊錢漕蘆課屯餘分別緩徵遞緩以紓民力○癸卯諭王文韶奏假期又滿懇請開缺回籍就醫一摺大學士王文韶著賞假兩箇月安心調理毋庸開缺○稅務處等奏准內閣鈔

出兩廣總督岑春煊奏粵海關廣屬各號口苛擾病民各行商歲認稅餉請裁撤一摺光緒三十一年十一月初三日奉　硃批該衙門議奏欽此原奏內稱粵海未設洋關之先其時祇有常關一處商人報運貨物往往繞越偷漏防不勝防故於廣東近省之東西礮臺花地口省外之佛山紫洞思賢滘口設卡查驗徵收掛銷號餉以為補助始設之際僅收薪錢嗣以月異歲增沿為稅則貨色繁雜不下數百種收稅則例各口不同商人終歲貿遷悶以口例若何尚多不能盡曉行旅偶攜薪件未經掛號數錢之微必罹苛罰即掛號輸餉矣而西礮臺苛例午時掛號即須午時到花地口銷號過時有罰貨色一字之誤斤兩絲毫之差則又有罰一金之貨竟有罰至數倍數十百倍者商民咨嗟飲恨重足側目近數十年添設粵海洋關西江之三水梧州復開通商口岸內地沿海已屬稅關林立昔之掛銷號口存而不撤尊類駢枝徒為吏役利藪商民屢有請裁之舉並經言官入告各前該督咸慮稅餉無著相率抑之現經廣屬各行商集衆籌議歲願認餉銀八萬兩抵補所徵號稅請將省河東西礮臺花地佛山紫洞等處約收號稅關平銀六萬餘兩連花地口在內思賢滘現歸三水關兼辦約收號餉關平銀四千兩左右又將崖水手一款亦係各口帶收歲撥旗營公項旗丁養贍共銀七千七百五十餘兩合計各行商歲認八萬兩以之抵補號餉等項實屬有盈無絀伏懇　天恩俯准將粵海關東西礮臺花地佛山紫洞思賢滘等處各稅

口一律裁撤其每年所認抵補號稅銀八萬兩卽由各行商按季呈繳等語臣等查廣東東西礮臺等處各稅卡以掛號銷號爲名列例謹嚴布置周密本爲防察偷漏而設迨積久弊生變本加厲浸至於行旅販負零星貨件亦必層疊徵稅絲粟不遺重以科罰嚴苛毫無滲漏名爲輸公家之餉實以飽胥役之囊在身受者旣不堪其苦而行人裹足道路咨嗟法網過密失其本意該督臣洞悉民瘼深知商旅之往來貿遷所視爲畏途者惟茲數號口之累適由各行商公籌餉銀藉資抵補奏請一律裁撤是舉百數十年之病民積弊一旦掃除而廓清之休養生息洵爲急務應卽准如所請將粵海關東西礮臺花地佛山紫洞思賢滘等處各號口悉數裁撤以順輿情而廣 皇仁至各行商歲認八萬兩以之抵補號餉集私濟公不無可取但小民生計祇有此數在爾時報効情殷方爲衆擎易舉迨歲更時易經理無人勢必至輾轉科派復有受無窮之滋擾者去一弊更增一弊殊非久安長治之規與其抱彼注茲仍須醵納何如損上益下概免輸將原奏所稱各行商每年認抵號稅之處應勿庸議其歲撥旗營旗丁等欵爲數無多卽由粵海關號行籌補俾令闔閭清肅商賈暢行用沐 高厚之恩永無歛征之慼如蒙 俞允俟 命下之日卽由臣等行知兩廣督臣遵照允之○大理院奏查監獄法制東西各國類分已決未決兩監凡已定罪名人犯皆歸已決監以便執行刑罰未定罪名人犯皆歸未決監使之守候質訊雖同爲拘繫之

地而制度既顯分區別管理卽各異寬嚴凡執事其中者地方則爲之潔寒暑則爲之節宜衣食則爲之閒給疾病則爲之調護而又有官長勉勵師儒宣制以默牖其遷善悔過之心規制至爲美善臣院職司審判待質人證皆係未定罪名是宜特設看守一區以資約束惟此中執役之人應屏除積弊未便仍用舊日獄卒臣等公同商酌擬定立格式招募看守所丁若干名選其年力強健略識文字者於法律學堂另開一班飭選講員演說監獄大義畢業後分派看守俾少解法令稍知自愛則苛虐疏縱之弊可不禁而自除似於改良監獄不無裨益報聞○以英綿爲禮部左丞劉果爲禮部右丞良揆爲禮部左參議曹廣楨爲禮部右參議○甲辰 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后 皇上御乾淸宮各國使臣覲見賀年○乙巳 上御紫光閣入宗親宴○廣東碣石鎭總兵劉永福以病免以潘灼文爲廣東碣石鎭總兵○丙午 上詣 奉先殿 壽皇殿行禮○倉場侍郎劉永亨卒賜䘏如例○以李紱藻爲倉場侍郎○丁未 上詣 大高殿 壽皇殿行禮畢御保和殿筵宴○命陸寶忠充國史館副總裁○學部奏上年十二月二十七日由內閣鈔出河南巡撫張人駿奏請速定學律一片奉 硃批該部議奏欽此原奏內稱近來各省學校林立生徒衆多血氣未定易爲習染所移偶有一二好事之徒爲之倡率無識者爭相效尤謹愿者不敢異同或侮辱官長或欺壓平民或干預詞訟或挑剔飲饌甚至糾衆鬨

爭停課罷學其人既不遵約束監督管理各員力難禁止既犯之後地方官又以學校名譽攸關畏涉訟累往往設法調停遷就了結學生無所畏忌竊考學堂定章懲罰之條僅止記過退學似不足以示儆學堂爲創辦之事學生與平民有別似應明定科罪專條至教習各員爲人師表尤應砥品飭行奉法秉公如有徇私納賄違章舞弊者故意增減分數任情以行懲罰甚至句引學生作奸犯科不知自愛亦應酌定處分以示勸懲應飭迅定學律咨辦迅行各等語查奏定章程各學堂管理通則內載學堂禁令懲罰規條兩項凡原奏所指各節早經賅及故懸爲禁令酌定懲罰奏請頒行俾管理學堂者有所遵循學生知所儆戒其懲罰之條止於記過退學者初非有所寬縱也　國家立法無論智愚賢賤皆當遵守凡官吏革職舉貢生監革去衣頂皆有歸案訊辦之條學堂學生自當一體辦理如在學堂所犯退學之後倘有情重法輕之處或在學堂以外別有作奸犯科之事則法律自在是在行政司法之官權衡輕重按律科罪如原奏所稱地方官以學校名譽攸關畏涉訟累往往設法調停遷就了結此則地方官之不能執法非學堂學生之不應守法律也細繹原奏所指學生易犯各節除薄物細故之外餘皆在有明條載在憲典若另定學律以繩學生是欲納學生於軌物之中轉置學生於法律之外寬則長薄俗恃符之風嚴則失　朝廷愛士之意不如仍照舊章凡在學堂範圍以內學生未革退以前其懲罰由學堂司之仍至

革退而止如情節較重尚有餘辜由學室知照地方官分別輕重按律究治至教員職司教授實為師儒慎選品端學粹之士以當其選當不至別滋流弊倘有不合之處卽可隨時辭退亦難另定處分先待以逆億之心如果干犯刑憲亦應執法以繩無所寬假所有另定學律一節應請無庸置議得 旨如所議行○戊申 上御紫光閣入延臣宴○諭張曾敭奏查明兩浙被災場皂場田及仍難墾復竈蕩請將應徵竈課錢糧分別蠲減緩徵一摺兩浙鹽場竈蕩上年春夏間節被風雨潮蟲以致禾棉疊受重傷若將竈課錢糧照常徵收民力實有未逮加恩著照所請所有海沙蘆瀝穿長杜瀆四場成災竈蕩並海沙場潮患難墾杜瀆場新陞復荒各竈蕩田地應徵上年竈課錢糧均著全行蠲免其勘不成災各場歉收田地應徵上年竈課錢糧一律緩至本秋後啟徵以紓災困餘著照所議辦理○諭張曾敭奏請將浙江各屬荒廢未種田地山塘蕩海漲兇應徵地漕等項並新墾之產分別徵蠲一摺浙江杭州等府各屬荒廢未種各產尚未全行墾復若將地漕等項照常徵收民力實有未逮加恩著照所請所有仁和等三十三州縣暨杭嚴衛衛所仍荒未種暨沙淤築塘挖濠坍廢並報墾缺額民屯學糟沙牧各田地山塘蕩海應徵上年地丁等次正耗錢糧漕白等次著一併全行蠲免其臨安等七縣新墾田畝著分別全蠲半蠲仁和等縣及杭嚴衛衛所民屯田地山蕩草蕩著徵五成蠲免五成以紓民力餘著照所議辦理○己酉

慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后　皇上御勤政殿總稅務司赫德主教林懋德覲見錫
年○外務部奏臣部前准軍機處鈔交出使法國大臣劉式訓奏請變通出使事宜一摺奉　硃批外務
部議奏欽此欽遵鈔交到部臣等竊維外交爲重要之圖使才尤當務之急非出入中外無以資閱歷非
設立員缺無以勵人才誠有如該大臣原奏所云不得不酌量變通者臣等參攷內外妥籌辦法敬爲皇
太后　皇上陳之原奏內稱外交以使臣爲耳目泰西駐使悉係參隨出身擬請嗣後出使大臣專以外
務部侍郎丞參及各館資深參贊開單請　簡且使臣不必以三年爲期俾得久任三年之後給假六箇
月回京述職各節臣等查遣派使臣必欲其得主國之尊崇受同僚之敬禮而後可以增光壇坫折衝樽
俎各國頭等公使代表本國君主秩同外部尚書二等公使代表政府秩同外部侍郎擬請嗣後　簡派
各國二等公使定爲二品實官屆時由臣部將歷充外國參贊隨員多年及通曉外國語言文字之合格
人員開單請　簡三年一任期滿回國後候　旨簡用如辦理交涉得力不妨接充聯任懇　恩晉秩增
俸俾終身於外交一途以盡其才至給假休息參隨以下本有定章嗣後出使大臣辦理交涉得力者三
年任滿亦准給假回國假滿回任俾得久於其職駕輕就熟此出使大臣章程之宜酌量變通者也原奏
內稱參贊爲使臣指臂歷練久任用專使外部與出使人員互相遷轉難遽得力各館臣等查參領各員

欲除任意調用之弊非由部內外調用不可然部中缺少各館人多勢難調劑適合現擬於各使館設立參贊領事書記通譯等各員缺皆由臣部奏補派往各館惟現在部中人員不敷奏派且臣部與各館均需熟手經理亦難盡行更換臣等商擬變通辦法咨行各出使大臣將各館通曉外國語言文字及政治法律商務理財等科研究有得人員詳開員名履歷出具切實考語送部由臣等覆查無異再行奏補各缺其不合格而實在得力者雖准保送祇能試署其餘暫准酌保外官給資回國以後使館參領等各缺應由臣部及儲才館中合格人員調充其所遺部中各缺即由各館中調部人員補授各館人員均不得由出使大臣任意調用三年保獎舊例亦一律停止此參領以下員缺之宜酌量設立者也原奏內稱欲廣儲使才擬請由臣部招考世家子弟錄充外交生列名專冊以備使臣調用各節臣等查臣部前已奏設儲才館本有選派外國留學生及考驗譯學館畢業學生及如何任用之法館中儲備人才原兼備調充參隨領事繙譯之用擬請仍照奏定章程辦理此考驗人才章程之宜酌量變通者也至其餘為該大臣原奏所未及者臣等亦擬詳細奏陳設立定章一曰俸薪查各館發給俸薪參差不齊理宜整齊劃一嗣後出使大臣至隨員等俸薪臣等商酌參改定為表額分別給發參領以下各員如任職三年著有勞績而未及升轉者准照表額加給庶俸額高下亦可以鼓勵人才一曰員缺查現在設館

派使者東西共計十國設立分館兼使辦理者共計五國內英法德俄美日本六國通商既久交涉日繁擬請設立參贊通譯官書記官商務委員共七員至所屬應設之總領事交涉商務委員領事副領事等仍照舊例設立與義比和四國交涉稍簡擬請設立參贊通譯官書記官商務委員四員至日葡古墨秘五國現設分館擬請設立參贊通譯官書記官各一員如設有領事副領事者由臣部酌派該分館人員兼理不足再由臣部酌添以後如遇出使大臣更換時所有各員必須熟習公事及諳曉所駐國之通用語言文字如一時未能足額惟以臣部諳練公事人員前往試署俟遴有合格人員再行逐漸抽換至所派武員由陸軍部奏定酌派自可無庸由臣部派往得 旨如所議行○辛亥 上御紫光閣賜蒙古王公筵宴○荊州將軍載淳以病免○調岑春煊為四川總督錫良為雲貴總督○壬子閩浙總督丁振鐸免以松壽為閩浙總督○以松溎為荊州將軍恩存為西安將軍○以誠勳為察哈爾都統景澧為廣州將軍○以鳥珍為左翼總兵○癸丑以明啟為鑲藍旗漢軍都統成章為正黃旗蒙古都統○以綏文泰為西安左翼副都統○丙辰諭軍機大臣等都察院奏據山西榆次縣生員郭富德代父來京呈訴一摺據稱伊父安徽當塗縣知縣郭繼泰因署太平府知府汪麟昌挾嫌稟參帶印進省欲辦覺抑各憲均不接見一時糊塗帶印來京赴院呈訴等語已革安徽當塗縣知縣郭繼泰被參革職輒帶印進省伊子郭

寓德復帶印來京控訴實屬荒謬難保無別項情弊著將該生員郭寓德及印信原呈一併解交安徽巡撫親提秉公研究務得確情按律懲辦毋得迴護○禮部學部奏內閣鈔出署理兩廣總督新授四川總督岑春煊奏統籌治術必先修明禮教以養成民德一摺奉　硃批禮部學部議奏欽此查原奏稱奉行新政必自興學教民始民之智能技藝可師仿他國獨至民德則數千年文化之漸染風俗之遺傳必就我所自有者修而明之并請開館分門編訂為變政後士庶通行之禮等語等臣竊謂為國以禮古有明訓然明臣邱濬有言三代以上以禮為治天下之大綱三代以下以禮為治天下之一事古今治效所以判然不同我　朝撫有方夏　列祖　列宗以三代之治為治近日時局日艱薄海臣民尤克以忠孝節義相激厲故歷異常大變終以民情固結轉危為安蓋禮教之涵濡實有以維持於不敝也邇來風會日新自由平等之說昌言無忌誠如該督所云方如橫流不可遏抑不知疆域雖殊而有禮則安無禮則危並無中外之可分且歷古今而不易今之所謂天職所謂公理無非禮也當此改定官制銳意維新之際臣溥良等職任禮官責無旁貸本擬將歸併三寺事宜釐清就緒後遴選通才遵照會典通禮暨書儀家禮五禮通考等書斟酌損益釐訂朝野士庶通行之禮奏請　欽定頒行冀於世道人心稍有裨益與該督所奏大致相同至於學堂為敷教之方學生即國民之秀必使之辨等威明秩序然後莊敬日強勤中

禮法自小學迄於大學以及各項專門學堂應行典禮臣榮慶充管學大臣時曾經擬訂禮儀規條奏准通行在案現值　朝廷修明禮教尤以學堂為化民成俗之資凡前次章程所未備者應如該督所奏援古證今分別增修俾資遵守以收納民軌物之效原奏所請徵儒開館之處擬由禮部附設禮學館詳慎編纂其學堂禮制應由學部考定送館奏明辦理至開館事宜容臣溥良等悉心籌議隨時具奏恭請聖裁以昭慎重得　旨如所議行○學部奏中國女學本於經訓故周南召南首詠文王后妃之德一時諸侯夫人大夫妻莫不恪秉后妃之教風化所被暨及民間江漢諸篇言之尤備孔子曰人而不為周南召南其猶正牆面而立也與蓋言王化始於正家倘使女教不立婦學不修則是有妻而不能相夫有母而不能訓子家庭之教不講蒙養之本不端教育所關實非淺鮮此先聖先王化民成俗所由必以婦學為先務也方今　朝廷銳意興學兼採日本歐美規制京外臣工條奏請辦女學堂者不止一人一次而主張緩辦者亦復有人臣等每念中外禮俗各異利弊務宜兼權自　欽派學務大臣以至設立學部以來歷經往復籌商亦復審慎遲回未敢輕於一試故前年奏定學堂章程將女學歸入家庭教育法以為先時之籌備上年明定官制將女學列入職掌以符後日之推行惟近日臣等詳徵古籍博訪通人益知開辦女學在時政為必要之圖在古制亦實有脗合之證且近來京外官商士民創立女學堂者所在多

有臣部職任攸關若不預定章程則實事求是者既苦於無所率循而徒務虛名者或不免轉滋流弊臣等用是夙夜思維悉心商酌謹擬女子師範學堂章程三十六條女子小學堂章程二十六條凡東西各國成法有合乎中國禮俗裨於教育實際者則仿之於其禮俗實不相宜者則擺之不能遽行者則姑緩之現在京外各地方如一時女教習難得不能開辦者務須遵照前章實行家庭教育之法以資補助其已開辦各女學堂務須遵照此次奏定章程以示準繩倘有不守定章漸滋流弊者管理學務人員及地方官均當實力糾正總以啟發知識保守禮教兩不相妨為宗旨以期仰副 聖朝端本正俗之至意如蒙 俞允即由臣部督飭京師督學局惟遵行各省將軍督撫一體遵照辦理得 旨如所議行〇以柯劭忞署理貴州提學使〇己未諭載澤等奏請勘 惠陵明樓方城龍溝水口工程一摺著派紹英前往敬謹勘估承修〇以壽齡為署工商部左丞沈雲沛為署工商部右丞

臣朱壽朋敬編
臣沈彭年恭校

二月癸亥鑲藍旗蒙古副都統德峯卒賜卹如例○甲子以林紹年暫署郵傳部尚書○以所榮爲鑲藍旗蒙古副都統○戊辰 上詣 先師孔子廟行禮○己巳祭 社 稷壇 上親詣行禮○諭錫良奏查覆陝西糧務等各參案實情一摺前據陝西布政使樊增祥奏稱督臣挾嫌誣陷各節當經諭令錫良查明具奏旋又據曹鴻勛奏稱督臣藩司因公起釁升允奏稱陝藩驕盈跋扈及御史趙炳麟奏參樊增祥貪財縱吏擾民各等情均諭令錫良併案確查茲據該督奏稱樊增祥辦理陝西糧務局百計取盈撫藩任便平日居官行事亦多恣意專橫等語樊增祥身爲大員總理財政宜如何上顧帑項下體輿情乃竟苛索濫支以致兵民交病斷難稍事姑容解任陝西布政使樊增祥著即行革職咸寧縣知縣劉德全擾累屍親重用丁役著一併革職富平縣知縣仇繼恆前辦賑金未能廓除積弊著開缺另補鳳翔府知府尹昌齡既據該督奏稱查無劣跡著免其置議升允曹鴻勛著一併免議餘著照所議辦理該部知道另片奏酌議陝西糧務收發章程著升允曹鴻勛會同恩壽酌核情形奏明辦理至所稱糧羨項下辦法

著照所請度支部知道○以淵汝騤為陝西布政使沈秉堃為甘肅按察使○庚午諭御史趙炳麟奏各部丞參宜先記名後請特簡一摺各衙門丞參前經降旨飭令該堂官於試驗得力人員出具切實考語豫行保薦乃各部有奏請先派行走者有聲明缺員遞行開單請簡者雖非指名奏補辦理究未一律嗣後仍著懍遵前旨豫行保薦聽候記名由軍機處開單請簡以昭慎重○辛未諭軍機大臣等有人奏衍聖公孔令貽所辦師範學堂經提學使撤去監督有妨學務等語著楊士驤查明確情據實具奏○壬申諭度支部奏遵旨速議一摺前因江蘇辦理災賑業經准留漕米二十萬石茲據該部奏稱各節本年蘇漕著准再行緩運十五萬石以濟賑需○諭軍機大臣等有人奏奉化縣知縣崇厲貪鄙性成縱容差役擾累商民等語著趙爾巽按照所參各節確切查明據實具奏毋稍徇隱原片著鈔給閱看將此諭令知之○以沈秉堃為雲南按察使陳燦為甘肅按察使○甲戌民政部奏天下之大皆民所積王道之行必始於鄉未有不注意民治而能致富強之效者也臣部現經更定職掌實為內治根基民事總匯雖刻下各省民智錮蔽未開局於風氣地方自治一時未能驟行而各省鄉社辦法之善否即為地方治忽民生休戚所關欲謀振興民政自以考求各省鄉社情形為入手辦法伏查會典保正甲長鄉約等本縣之功令自咸豐同治以來地方多事舉凡辦防集捐供支兵差清理奸宄諸事各牧令又無不藉鄉社之力於

是邊腹各地名目紛立推擇各殊有曰鄉正鄉董里正者有曰寨長圩長者有曰團總練總者有曰公正公直者有曰鎮董村董者有曰社首會首者龐雜離奇不可勝舉近年推行警政如奉天等省則各鄉社又多稱巡長等名此名目之不同也其經理之地有僅止一村者有多至數村數十村者邊遠州縣鄉保且有管至百十里者此地勢廣狹之不同也其更代之法有一年一易者有數年一易者有輪流充當者有由地方官劄諭派委者而以公衆推舉者爲多所遴用者或爲生員或爲職銜出功人員或爲平人地方官待遇之者或貴之如搢紳或賤之如皂隸而要之官民相通又皆以鄉社爲樞紐是以細故之裁判公用之科攤案牘之傳遞墾田防盜之計暨新政諸章之頒布隱多以鄉社司之且有牧令倚以收賦稅集團練者大約如古之王烈田疇者固不乏人而猾負虎冠爲地方之患者亦在所不免幾有爲者不善善者不爲之勢近年海口通商之處亦多有研究自治組織會所者較之相沿鄉社辦法已有進步然當綿蕞之初尤宜詳爲調查以期整齊而免流弊溯自比閭族黨本出周官亭里都鄉特推漢制東西各國辦自治行警政者亦皆由村長街長而始惟中國地大物博各省習慣既有不同即辦法亦難一律自非研究詳審難期措置咸宜擬請 飭下各省將所屬府廳州縣鄉社情形名目辦法按照摺內所指各節逐細查報以憑考核現在時艱日棘匪黨滋滋而欲修治本以遏亂萌則全在鄉社之經理得法親於民

者乃能治民中外古今固無二致此臣等不敢不縷晰上陳者也得　旨如所議行○民政部奏與禮學自虞書而黎民於變齊禮著爲孔訓而民恥爲非自來民俗之盛衰實與禮教之降替互爲消長恭讀高宗純皇帝諭旨朕惟治民之道莫要於禮禮者所以總一海內整齊萬民漢唐以後雖粗備郊廟朝廷之儀而搢紳學士多未通曉至於閭閻車服宮室飲食嫁娶喪祭之紀皆未嘗辨其等威議其度數應萃集歷代禮書本朝會典斟酌損益訂爲通禮一書著王大臣會同禮部定議等因欽此其時上自王公下至草野家喻戶曉幾於道一風同蔑古鑠今甯乎尚已時移勢異精意浸微而民間之所通行者隆殺不甚適宜損益莫與一是相沿既久習慣尤多踵事增華貴賤同等標新領異中外紛歧雖日用服御之微往往人各異製家各異俗紛紜舛謬歧之又歧實於風俗人心大有關繫推原其故非盡禮法之不明民風之不古也良由教民之政未能推廣雖有禮法民之從也聽之民之違也聽之官吏不任監督之責則軌物幾同虛設之文臣部爲民政總匯之樞紐竊以爲有禮則安無禮則危法令者治之具而非致治之本源是政與禮有互相維繫之情實禮與民有須臾不離之勢即素稱知禮之君子欲維持此禮於不敝者亦不在徒擁虛名而在力求實踐惟深由與帝下逮黎庶修明廢墜責在禮臣擬請　旨飭下禮部將通禮一書凡關民人通用之禮如冠婚喪祭輿服之類或重爲申明或量爲修改或演爲論說以便宣講

或編爲課本列入教科總期酌古準今揆情度勢去其繁重歸於簡易使天下之人咸曉然於　朝廷制禮之意專爲淑世牖民而設非徒以侈齋逃飾觀瞻也俟禮部擬定後即由臣部頒行京外各直省責成地方官隨在監察逐漸推行而後禮教大興即民政無不舉矣如蒙　俞允當由臣部行知禮部欽遵辦理得　旨如所議行○陳慶龍奏請將已故翰林院編修俞樾生平學行事蹟列入國史儒林傳允之○丙子京師雨○學部奏本年二月初十日准軍機處片交軍機大臣面奉　諭旨御史俾壽奏學堂關係甚重所宜汰冗存蹟一摺著學部妥定課程認眞辦理欽此仰見　聖明重視學務欽感莫名查原奏內稱文武學堂畢業之後皆係興治之人農工商藝等學堂畢業之後皆係興利之人必興利之人居於多數而後興治者皆有所措手擬請　飭下學部詳加體察妥定章程自京師以至直省士農工商下至一技一藝可爲小民計者令其一律廣設學堂極力提倡務使天下無一游手之民無一不具之業而後富強可期等語伏查上年三月欽奉　上諭宣示教育宗旨以講求農工商各科實業布告海內臣部遵於是年五月咨催各省速設初等中等實業學堂及實業補習普通學堂此外尤須多設藝徒學堂收拾貧民子弟課以粗淺藝術俾有謀生之資各府廳州縣無論城鄉市鎮皆應酌撥籌設豫儲教員尤關重要應於各省城先設實業教員講習所漸次推行各府廳州縣應設法分立以廣師資並限於文到六箇月

內統將籌辦情形報部等因通行在案與該御史用意正復相同現在提學使均已到任臣部仍當飭令妥速籌辦廣儲生計奏定學堂章程凡高等中等初等農工商實業學堂實業補習學堂藝徒學堂實業教員講習所均經分別訂有章程其未及詳備之處亟應體察中外情勢酌量修補現由臣部遴選妥員將各等實業學堂章程妥議修改奏明辦理至原奏所稱督學局於虎坊橋左近設立師範學堂專教十齡內外童子三年後分別升堂與否一律給予畢業文憑或與蒙館或自行謀館等語查虎坊橋設有師範傳習所所招舉貢生監均係四十歲以下二十歲以上其附設小學堂一所專教蒙童並非師範生原奏所稱師範學堂專教十齡內外童子係屬傳聞之誤應請無庸置議得旨如所議行〇己卯諭郵傳部尚書張百熙公忠清亮學問閎通由翰林入直南書房擢司文柄洊擢正卿均能恪盡厥職辦理學務尤著勤勞上年調任郵傳部尚書創辦伊始正資籌畫旋因病懇恩賞假方冀調理就痊長承倚畀茲聞溘逝悼惜殊深著賞給陀羅經被派貝勒載洵帶領侍衛十員即日前往奠醊加恩追贈太子少保銜賞銀二千兩治喪由廣儲司發給照尚書例賜卹任內一切處分悉予開復應得卹典該衙門察例具奏伊子江蘇試用道張振鏞著以道員即補張振綮張振鍠均著俟及歲時帶領引見其靈柩回籍時著沿途地方官妥為照料用示篤念藎臣至意〇庚辰端方陳夔龍奏臣等前准軍機大臣字寄光緒三十二年

十一月二十七日奉　上諭有人奏江北水災實由駱馬湖一帶水亡其道等語著端方陳夔龍查明據實具奏原片著鈔給閱看欽此欽遵寄信前來臣等查原片內稱此次江北水災與江南微有不同江南地處下游夏秋霖潦加以上游江漢湖湘同時並漲此實天災若江北之災關天時實關人事自江安停辦河運運河歲失修治沿河地方官鮮識水性不以河道為事風聞本年袁大化在徐州所屬之駱馬湖一帶決水淹田不甚得法以致水失其道四散漫溢水患偏於淮北皖境初疑是淮河洪澤湖為災及周諮博訪乃知淮揚為輕徐海為重皖北亦偏地洪水其受害原因斷由駱馬湖而非洪澤湖今災民雖渥被　聖慈隆冬賑撫然使湖堤不塞運道不修春水方注浸淫更甚應將駱馬湖決口如何堵塞及千里運道如何疏濬所在堤圩如何修固之處切實舉辦以利民生而弭隱患等語除運河上下游及各屬河堤圩埝業經臣端方先後札飭淮揚海道徐州道擇要勘估興修以工代賑欽奉前因再行札飭切實遵辦外當即札委江蘇補用道陶森甲前往徐州駱馬湖一帶將上年升任徐州道袁大化決口淹田情形以及決口應如何堵塞湖水應如何疏消確切查明據實稟覆茲據該員查明具覆前來查駱馬湖在宿遷縣境東西面積近百里南北約三四十里西南以運河之堤為堤其餘三面平原曠野無所謂堤地勢西北高於東南仰受山東蒙沂之水建瓴而下水涸則居民播種耕耘旱潦聽之天時歲運河

堤而論邳宿交界之處曰竹𥳑壩河水盛漲則開壩以殺水勢非爲灌田而設宿遷城西十二里曰柳園閘光緒五年拆毀僅留缺口寬八九丈湖河漲落均由此缺口互相宣洩因其自然無俟乎決現在駱馬湖水已涸僅湖心名大滋者尚有餘水廣袤不過三四里詳詢居民實無決水灌田之事升任徐州道袁大化前在徐州郡城北門外馬廠湖地方濬河興墾因民情不願旋即停工其地距駱馬湖二百里且湖水甚小實與災情無關袁大化前將沛縣城東十餘里之鹽河督率紳董開挖逆源以利舟楫商民至今稱頌尚屬有利無害之舉原片內稱決口灌田水失其道當係傳聞之誤臣等伏查山東蒙沂之水以駱馬湖爲水櫃本年山水雖大比較光緒二十四年尚低四尺而下游被災如是其重者一則由海贛各海口多被淤墊二則由六塘河淤淺水不歸槽三則陰雨連綿三四閱月之久各處消水遲緩今就駱馬湖而論宜修復柳園閘無使運河水漲灌入湖中而尤以開濬六塘河俾湖水疏濬使衆流得歸於海現由臣端方檄飭淮揚海道楊文鼎署徐州道袁世廉趕速測量撙節估計次第興辦至各屬河工以六塘河爲最有益亟應迅速開辦估計工費約需三四十萬現經勉籌銀十萬兩專備六塘河工經費飭令剋日興工疏濬不敷之款另行設法籌濟其海贛應疏河道工費之需爲數甚鉅亦當分別酌撥務期春水未生及時工作以仰副　朝廷軫念民依振興水利之至意報聞○辛巳諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫

莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后諭肅親王奕劻著加恩免其帶領引見以示體恤〇壬午民政部奏民有九年之食王制首重蓋藏穀列六府之終虞書並訓與我　朝深仁厚澤於偏災上告則截漕撥帑迭施　鴻慈於年穀屢豐則廣積倉儲防備饑歉凡民間立社義各倉者多予以獎勵核其歛散皆所以備豫不虞籌濟荒政也臣部前經於會奏員司職掌章程內聲明民治司核辦保息荒政事項欲為經理保息荒政之計自以飭各社倉為要務各省社倉辦法往往有派民納穀輸入城市者官督紳辦法非不良也而每一經官耗費滋甚或有刁衿蠹吏竊穴其中盤踞把持據為利藪縱瞻饑已徧於四境而災狀不聞於有司轆蚪狀膝溝中之瘠益矣欲救其弊則以民間自相經理為善因各隨其俗之所宜並其村鎮之大小戶口之衆寡量為儲蓄以備不虞經理之法擬由民間公舉社長為總理而以殷實老成鄉評最優者二三人副之每歲上穀數於地方官該地方官亦以因公下鄉召集其鄉之父老採詢所報穀數是否確實無詐遂處盤查以杜煩擾其有侵蝕虧短衆論確鑿者亦得隨時查驗秉公追究其應如何建立倉廒設法保存因時抖晾以防霉壞或借給貧民種糧如何糴入春秋變賣換新如何可無虧耗經理社倉紳董如何給予津貼方能奏效各省情形不同辦法原難一致近年各省積穀有按年按戶而捐者有限畝而捐者有數年捐一次者遇有災賑有由領穀之戶歸還者有另行捐辦者有災賑放盡不復勸

積者亦有因辦鐵路諸務移款挪作他用者要皆關民命之本荒政之重臣部職司所在自應確切查明以資考核擬請　飭下各省將軍督撫迅飭所屬府廳州縣各就該地方向來詳實辦法專由該管官吏轉行咨報臣部備案並由該地方官刊發淺明圖說剴切勸諭廣爲存儲豐年則取其羨餘而納之荒年則益其疾苦而貸之務期有備無患有利無弊以仰副　朝廷懷保小民俾無失所之至意得　旨如所議行○民政部奏魏晉以來始設民部唐時改民爲戶相沿及今現經總核官制王大臣奏改戶部爲度支部掌財政暨疆等項歸入臣部則臣部新增之職掌卽周禮大司徒之職也上年十二月十七日臣等會同軍機大臣奏定臣部官制內設疆理一司以審議地方區畫核辦測繪圖志等項實與大司徒所掌之職以天下土地之圖周知九州地域廣輪之數又以土圭之法測土深正日景以求地中之義符合伏維各省地勢今昔變遷不同而新政推行則府縣區域之增折裁併者亦所在多有非有新繪之圖新修之志不足以資考證臣部現正籌辦測繪學堂冀以儲備此項人才爲將來測繪地圖之用惟造就尚需時日擬先調取京外邊腹各省原有之圖志以爲參核編輯之資其陸地形勢河海流域都圖村莊商埠船塢等處以及荒熟林牧等地皆於疆域有重要之關繫而邊隅界限圖墳攸關尤宜注意考求方昭詳審應請　飭下各將軍督撫大臣就近詳考疆域慎核界綫分別繪圖貼說列表造冊隨時咨送臣部以

備查核至於變通官制增改郡縣近日各疆臣參酌形勢奏請　俞允者時有所聞嘗考漢官之分郡國皆司徒上之臣部職司疆理應有稽核記載之責嗣後各疆臣如有奏改及新設府廳州縣者應請　飭下臣部核議以昭畫一而重土疆修明治本之意得　旨如所議行○癸未諭軍機大臣等貴州提學使陳榮昌特參司道大員奸邪柔媚賄謗疆臣請旨查辦一摺著陳春瀛按照所參各節確切查明據實具奏毋稍徇隱原摺著鈔給閱看將此諭令知之○丙戌　上詣　奉先殿　壽皇殿行禮○丁亥　上詣先農壇行耕耤禮○庚寅諭軍機大臣等理藩部奏據情代奏請旨一摺據稱吐魯番扎薩克回子郡王瑩明和卓呈稱旗屬田賦歸縣收取無以餬口等語究竟該旗田賦數目已否劃清有無虧損該回部生計之處著聯魁確切查明據實具奏原摺著鈔給閱看將此諭令知之○予進士館畢業學員王壽彭等九十人獎勵有差○郵傳部度支部奏光緒三十二年十一月二十四日陝西撫臣曹鴻勛具奏陝西鐵路宜聯擕甘同力合作擬請　飭部奏派大員督辦以一事權而專責成一摺奉　硃批著郵傳部會同度支部議奏欽此欽遵鈔交到部原奏內稱西潼鐵路潼關以西歸陝自辦潼關以東歸豫自辦同時並舉一氣銜接並將陝甘一綫認爲日後接辦之件嗣是河南撫臣陳夔龍即有興築洛潼之議陝甘兩省京官又有聯絡合辦之呈均經先後奏咨各在案乃未幾洛潼一路河南來電請宜從緩陝甘路咨商督

臣久議無成可否請 旨飭下郵傳部議奏 欽派大員督辦三省路政易分辦爲合辦先由洛構入手以次而西仍令三省督撫臣督同官紳分任籌款及購地彈壓諸事各等因郵傳部查由洛陽至甘肅之路關繫西北大局非合陝甘豫三省之力不足成此鉅工按汴洛借款合同第二十三款中國總公司如奉 國家准由河南府接展至西安府督辦大臣可以應允先儘比公司按照本合同章程妥商議辦倘中國 國家自行籌款或招集華商股本接展此路比國公司不得爭執等語是該合同已顯啣兩義如果亟籌自辦在我則無隙之可乘倘我一再因循在彼實有詞之可借是以上年六月閒比公使以河南至西安鐵路請由比公司接造函商督辦大臣轉咨商部當經商部斥駁亦以陝撫奏請自辦在先有案爲詞倘再互相觀望日久遷延誠不足以保路權而杜口實原奏各項情形係爲大局起見自應仍著該撫臣曹鴻勛與陝甘河南各督撫從速妥商志在必辦合三省財力從洛陽入手展接而西以收得寸則寸得尺則尺之效督辦大員一節應俟各該督撫商議定妥籌有官款民款各項確實銀數再由三省公舉一員按照路章咨部奏派以專責成而歸畫一此時暫無庸議查原奏所稱籌款三大宗一爲土藥加徵一爲鹽斤加價一爲積穀捐改爲路捐均已停罷無一可恃度支部查鹽斤加價前經督撫以有礙滯銷奏請免加路捐又以驟增擾累經停辦自毋庸置議至土藥加釐一節先經臣部以有礙統稅章程議駁

酌俟該省收數暢旺路工開辦每年准其酌撥數萬兩惟工鉅欵微祇以實行禁煙更難恃爲的欵應准
如該撫原奏所稱令三省督撫督同官紳分任籌欵近日各省自辦鐵路多係就地設籌但使聲勢聯絡
則衆擎易舉自無難及時興辦富俟奉 旨後即由臣部咨行該省督撫臣遵照辦理得 旨如所議
行
三月丙申 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后 皇上御勤政殿日本國使臣林權助偕
同伯爵大谷光瑞海軍少將寺垣猪三等覲見○諭張曾敭奏會勘浙江各屬田禾被災請將應徵地漕
等項分別蠲緩一摺上年浙江杭州等屬田禾因被水被風被蟲受傷致成災歉及歷年河淤石積尚未
興復各田地塘若將應徵地漕照常徵收民力實有未逮加恩著照所請所有仁和等一十八州縣成災
十分各田地仁和等二十一州縣及嘉湖二所歉收各田地與富陽等十三縣及衞所沙淤石積各田地
塘應徵光緒三十二年分地丁等項正耗錢糧漕白等項米石鹽課租銀兩分別緩徵其收成減色之臨
安等屬縣及杭嚴台州二衞所與被災歉沙淤各屬州縣衞所未完各年積欠鹽課緩帶徵地漕各銀米
均著遞緩一年徵收以紓民力○理藩院奏喀喇沁扎薩克多羅郡王貢桑諾爾布請賞借五年俸銀以
資本旗學堂經費允之○己亥諭東三省吏治因循民生困苦亟應認眞整頓以除積弊而專責成盛京

將軍著改為東三省總督兼管三省將軍事務隨時分駐三省行臺奉天吉林黑龍江各設巡撫一缺以資治理徐世昌著補授東三省總督兼管三省將軍事務並授為欽差大臣奉天巡撫著唐紹儀補授朱家寶著署理吉林巡撫段芝貴著賞給布政使銜署理黑龍江巡撫該督等受茲重寄務當悉心經畫破除情面任怨任勞於一切應辦事宜切實通籌次第舉辦用副委任其應如何分設職司之處即著該督等妥議具奏○庚子端方陳夔龍奏承准軍機大臣字寄光緒三十二年十一月二十八日奉 上諭御史俾壽奏陳各州縣差役肆擾情形著督撫嚴飭各屬速辦警察將所有差役人等分別裁撤並妥議章程以除積弊而恤民艱等因欽此並鈔發原奏到臣當經通飭各屬一體欽遵辦理並飭藩臬兩司妥議章程去後伏查州縣差役擾害閭閻最為政界之玷蓋自唐宋以降公私記載屢有指斥論治者莫不深惡痛疾思所以去之而痼疾相仍莫能改轍今 朝廷銳意振興毅然諭令裁撤實已握治之本而廣懷保之仁凡在臣民莫不欽感第就江蘇目前情形而論地方警察雖已舉辦而艱於經費尚多簡略民人訴訟雖有良法而囿於風氣未能實行州縣官以一身兼司法行政舉凡催科聽訟緝捕遞解等事仍不得不藉差役以供使令一時實有未能盡裁之勢原夫差役之設本所以効奔走而又限以定額律以嚴法防範不為不周無如法久則玩弊不勝防術非摘除更張不足以起沈痼此時警察之實力未充自

治之責規有待再四籌度惟有嚴明約束以祛太甚之弊逐漸裁減以植廓清之基既非强州縣以所難即不容因仍於積習現擬責令各州縣確查不在卯之白役概行驅逐察驗在卯之正役分別酌留榜示姓名年貌以杜冒替酌給辦公薪飯以免滋擾並參照民事刑事訴訟法定原被申訴之條嚴遠近拘傳之限分曲直以定訟費設冊記以錄供狀革班館以懲私押一切訟牘嚴飭隨到隨訊隨結不准稍有耽延一面速籌經費將警察再實力整頓設法推廣俟有成效再將舊有差役一律裁撤似此分別去留嚴加滌別庶幾挽回積弊於萬一即以備他日之更張惟是有治法尤貴有治人若輩奉公之斂肆悉視本管官之寬嚴明闇為轉移仍當隨時慎選牧令責令振刷精神力戒玩泄使[illegible]小有所忌憚即流弊不至蔓生以副 聖明整飭吏治視民如傷之至意下所司知之○以那桐兼署民政部尚書○以朱寶奎為郵傳部左侍郎○以陸鍾琦為江蘇按察使○壬寅諭王文韶奏假期又滿病仍未痊懇請開缺回籍一摺王文韶著再賞假兩個月安心調理毋庸開缺○考察政治館奏光緒三十二年十月三十日御史趙炳麟奏設印刷官報局一片奉 旨考察政治館知道欽此查該御史奏稱 朝廷立法行政公諸國人擬請參用東西各國官報體例設立官報以仰副七月十三日 諭旨使紳民明悉國政為預備立憲基礎之意等語竊維預備立憲之基礎必先造成國民之資格欲造國民之資格必自國民皆能明悉國政

始東西各國開化較遲而進化獨速其憲法成立乃至上下一體氣脈相通莫不藉官報以爲行政之機關是以風動令行纖悉畢達或稱英國民人政治智識最富故其憲法程度最高蓋收效於官報者非淺鮮也中國風氣甫開國民教育尚未普及　朝廷國典舉有講求向行邸報大抵例摺居多而私家報紙又往往摭拾無當傳聞失實甚或放言高論熒惑是非欲開民智而正民心自非辦理官報不可前政務處付經奏明兼取中外文牘編爲政要一書祇因各處鈔送零星未能編輯今學部農工商部暨南北洋山東陝西等處已有官報刊行惟係關於一部一省之事而應兼綜條貫彙集通國政治非由館派員專辦一報以歸納衆流啟發羣治即如該御史所奏凡一切立法行政之　上諭及內外臣工摺件准奏並咨議章程等類除軍機外交秘密不宜外所有軍機處鈔發各衙門隨時咨送事件依類分門悉心選錄取東西各官報敏速精確之意先辦日報一種一俟鈔送日多流行漸廣再行仿照前次奏案擇其尤要編輯月報一冊印行以期周備通國官民從此得觀研究俾皆曉然於政令條教之本無不與民休戚相關自然智識開通其識見擴國家之義忠愛激發咸有服從法律之心非特憲法日以修明而鞏固邦基要不外此得　旨如所議行○癸卯諭軍機大臣等吏部奏查覆民政部分廳知事會稱道員一摺陳友璋奏開去外城南分廳知事員缺撤銷外郊總辦仍著交部議處嗣後各衙門調員補署各缺均著

先行咨明吏部查核辦理○甲辰諭軍機大臣等前據御史張世培奏奉天捐稅煩苛逼病黎各道衛戢

任用史念祖辦捐滋擾各摺片單著徐世昌按照所參各節確切查明據實具奏毋稍瞻徇原摺著鈔給

閱看將此諭令知之○乙巳 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后 皇上御海晏堂和國

使臣眷特斯偕領各國公使夫人等覲見○戊申諭直隸宣化鎮總兵何乘鰲江蘇徐州鎮總兵劉占興

江西九江鎮總兵劉高勝山西大同鎮總兵韓廷貴廣東北海鎮總兵吳善衍甘肅涼州鎮總兵姚旺均

著開缺○諭直隸宣化鎮總兵著黃懋澄補授江蘇徐州鎮總兵著段日陞補授江西九江鎮總兵著李

雲峯補授山西大同鎮總兵著王得勝補授廣東北海鎮總兵著成殺補授甘肅涼州鎮總兵著扎拉芬

補授○諭江蘇狼山鎮總兵著邱開浩調補鄭國俊著調補浙江處州鎮總兵○己酉袁世凱奏東西各

國國用不敷向民稱貸名曰國債動輒千萬無不隨時立應故其財無匱乏而國富強揆厥所由無非相

孚以信中國國債始於息借商款繼以昭信股票此後則闃寂無聞為其故何哉行不踐言斯後難為繼

也臣前因陸軍五六兩鎮雜款無著奏請試辦公債實挽從前之話病樹國債之先聲故於創辦之初即

籌還款之法而還款之內則有銅元餘利四十萬兩自上年接准部咨限制銅元鑄數餘利驟絀不得已

兩次奏請由鐵路餘利撥補是名為撥補銅元餘利而實為籌還公債之需部臣屢次議駁一則曰銅元

餘利向歸本省自用者卽當自籌再則曰銅元餘利不敷各省皆係自籌抵補夫各省銅元餘利皆係自籌自用故或盈或絀部臣概不與聞直隸則有公債四十萬兩在內此項公債又係畢供五六兩鎮軍餉之用本與直隸無涉是與各省情形迥不相侔豈能援為比例若公債別有償款則銅元餘利俾供直隸新政之需綽乎有餘原不必另籌撥補卽不然而直隸銅元不限以鑄數則餘利較厚應提公債還款亦尚可勉强支持乃部臣於銅元則核定鑄數而公債還款又不准設法騰挪是責臣以無米為炊而置公債還款於不問也臣維此項公債欽奉 諭旨飭令實力信行倘官吏違章失信定行從嚴治罪 上諭何等森嚴臣力任其難移挪補助一則懍遵 諭旨藉免愆尤一則國債初基恐蹈覆轍乃 部臣則自計籌措力求踐言部中則一意吹求罔顧失信假令公債還歸到期不償商民豈無怨咨則此違章失信職為厲階而中國國債前途殆亦從此墮壞萬不得已而移挪鐵路餘利兼免部臣籌撥為難酌劑盈虛無非意存公益且所提鐵路餘利銀二十五萬兩已於上年動用絲毫無存仰懇 天恩飭下度支部准其按數開支以免貽誤而昭大信得 旨如所請行○民政部奏臣部會奏官制職掌章程內開民治司核辦保息事項查保息善政其詳周禮一書我 朝會典所載凡保息之政十有一而振煢獨養幼孤收羈窮安節孝 綸音所播尤為加意撫綏故養濟院育嬰堂棲流所及各項善堂善局均令有司經理擇紳

民良善爲衆信服者董其事其有屋宇不修胥役侵漁等弊官則徒廢奉劾定例甚嚴卽考之東西各國
如救濟養育各院德義慈善等會其管理人之姓名與其經費之出入均隨時報告統計成書具見保息
爲國家之要政古今無異中外相同近來各省善堂善局有分官辦紳辦者亦有官紳合辦者固不乏潔
清自好熱心任事之人而官紳積弊胥役侵漁因之事多廢弛者亦在所不免若不認眞整頓幾使 朝
廷德澤窒以浸廢而實惠不及於民擬請 旨飭下各省督撫嚴飭地方官會同各該處紳士查明善堂
善局若干收養人數若干歲入歲出若干官費公費若干無論官辦紳辦俱註明管理人之姓名籍貫官
階並辦法章程造册咨部以憑核辦抑臣等更有進者事積久則弊生道因時爲利用從前各項善堂善
局率多重養輕教物力日絀生齒日繁必難以持久蓋衆此無數不耕不織非士非商之民皆紛然待哺
於官吏不惟 國家財力不逮亦爲世界公理所無擬令各該省督撫責成地方官紳體察情形以育嬰
堂附設蒙養學堂養濟院棲流所清節堂附設工藝廠統計原有經費妥爲辦理其有官紳把持公產抗
不服查者應卽從嚴參辦其有急公好義著有成績者亦應酌予獎勵以爲地方任事者勸總期民有恆
業獄不屢興無負 朝廷興養立教之至意得 旨如所議行○郵傳部奏上年十一月二十二日准度
支部片行署黑龍江將軍程德全奏江省創修鐵路實維商務而固邊防一摺光緒三十二年二月十四

日奉　硃批該部議奏欽此欽遵由軍機處鈔交到部等因前來查原摺內稱江省自東清鐵路開通以來商貨暢旺迥仰給於人擬自哈爾濱江北馬家船口北向呼蘭由綏化直接黑龍江城修一幹路計長一千餘里再由對青山至呼蘭由昂漢車站至省城枝路東向以接幹路如此南北衡接一氣呼應自靈即請指定購辦鐵軌地方以便派員往購詞准該將軍兩稱前奏修路辦法仍須酌改二端一則路綫宜改勘也查伯都訥至新民屯一段路綫距東清鐵路太近似宜由新民屯取道奉天之洮南府經發特旗而達齊齊哈爾再行接修愛琿一路一則先由新民屯動工興修也修路之要最宜旋修旋用而借我已有之路運輸材料尤爲便捷目俯細繹此路修法似宜由內而外由南而北先由新民屯我國津榆鐵路向北接築論形勢則路軌早日聯貫論輸送則轉運益以疏通北請飭郵傳部派員估修以資倚飭各等語臣部查江省屏蔽東北鐵路最爲要圖洮南地處適中北懸洮河東通松嫩各路交錯實足扼三省之衝視呼綏地形自更險爲重要茲值東省籌埠待開之際尤應及時籌設現京榆路軌已展至新民屯該將軍議改由新民屯首工接築與修直達愛琿南北之勢既易相聯而路成若干即收若干幾路之資於辦亦爲得勢所請指定購辦鐵軌地方一節查近年漢陽鐵政局所出之軌尚屬合用由京漢京榆轉運至江往來殊覺猶便若漢廠備辦不及可即查照京榆購軌辦法派員至滬向各洋行開標定購惟新

民屯洮南地勢遼遠又皆遍近吉林應由三省將軍等公同商酌先行聘定工程師預將路綫勘明庶幾需軌若干方有成竹在胸不至茫無依據俟籌議稍有頭緒再由臣部揀派專員前往估修以資督飭又原摺稱擬由荒價項下先提銀一百萬兩作為股本以便開辦而資提倡並將變通通行荒務所收官兵津貼地價銀應發商生息永作旗人津貼者亦請移充修路之費俟鐵路造成仍將應得餘利分別津貼以期經久又原稱路綫太長估款過鉅應由三省合力妥籌前奏所提荒價銀兩亦可撥出先築新民屯一路以明不分畛域之義等語度支部會築路既關要圖集股自爲急務該將軍擬提荒價銀一百萬兩作爲股本並將變通通行荒務所收官兵津貼發商生息銀兩一併移充具見權衡緩急極力經營擬請准如所奏辦理惟借提荒價一款路成以後是否永遠入充股本抑係陸續歸還所得餘利歸入何項造報原奏未經聲敘其官兵津貼發商生息銀兩每年得息若干將來應分餘利能否適如息額及未得餘利之先此項津貼於何取給原奏亦未敘明至撥款分築新民屯一節據稱路綫太長估款過鉅究竟分發款項若干全路告成後界綫應如何劃清餘利應如何分派事關全局仍令該將軍妥議章程分晰聲覆以憑考核至所請專招華商稽保路權查與川漢皖浙等處辦法無異應即照准至招商辦法農工商部查應照奏定商律辦理並俟 命下之日由農工商部札知各省商會籌集股款迅速興辦庶合各省

商人之財力規畫一隅俾路工早日告成實於大局有益如蒙 俞允卽由臣部咨照趕速籌辦惟現在東三省已設總督該將軍從前籌辦與現在情形是否相宜應由臣部咨行該省督臣徐世昌會商三省巡撫妥籌咨覆以憑核辦得 旨如所議行○郵傳部奏光緒三十二年十一月二十三日由軍機處鈔交浙江巡撫張曾敭奏稱查明浙江省鐵路現定軌綫籌議情形繕陳一摺奉 硃批該部議奏欽此欽遵鈔錄到部查原奏內稱浙江鐵路自設立公司以來集股估工慎重將事凡軌道之所經過叢已歷改穿城塡河先有是議以多不便亦卽停罷茲經該公司總理四品卿銜湯壽潛等呈稱現經股東會議擬自清泰門左右分支路入城另開便門出入均由於此於上下城適中之處度地設站車行定有晷刻照派官兵守門隨時啟閉可無他慮約由幹路分支入城不過里餘可攬全城客貨之利城站左近開闢馬路以便交通亦資養路等情業經委員履勘情形亦屬相符再三審愼知商情旣難强拂門禁又不可不嚴故雖分支路入城而出入均由一門車過卽閉官兵守宿輔以警察詰奸禁暴不虞無方卽遇多事之秋亦可立時堵塞城內車站亦設空曠地方並不多拆民屋第分軌入城雖與穿城有別惟他省尚未試行浙省不敢不加愼重等語查支路入城另設便門以時啟閉商民旣稱便利防守不致疏虞檢閱該省城巷詳圖清泰門一帶空地爲多亦無妨害居民之患現今關內外京漢兩路直達北京前門尚無窒礙

該省所擬分軌入城一節情形大致相符擬即照准如蒙　俞允應由臣部咨行農工商部及浙江巡撫一體遵照辦理得　旨允行〇郵傳部奏光緒三十二年十二月初一日准臣紹儀將辦理京漢鐵路大臣關防並文牘卷宗先後咨送到部業經奏報在案茲以該路行車已屆一年期滿據該監督等先將辦理情形暨餘利數目稟報前來臣部覆查京漢鐵路係分南北兩端幷造其未經竣工以前雖按段行車而車價均係湊付工程之用自黃河橋梁造成後南北銜接全路一律通車所收客貨車價方始作為進款開辦之初即先剔除積弊節省經費招徠商賈以為增收款項之計遞減車價報冊逐月漸加惟上年閏四月許州鄭州一帶山水猝發軌道屢被衝決綿亙數州縣延至六月中旬始克通車此兩月中不無短絀然總計全年進款仍有贏餘計自西歷一千九百零六年正月一號即光緒三十一年十二月初四日起截至西歷一千九百零六年十二月三十一號即光緒三十二年十一月十六日止扣足一年所收客貨車價各項共洋銀七百二十餘萬元除全路行車經費約洋銀二百二十餘萬元外應解洋銀五百萬元內撥還比公司借款行息約洋銀二百三十餘萬元及提解度支部議保官款利息約洋銀四十萬元所餘款項應提公積一成約洋銀二十萬元此外均作為餘利計借款公司應得二成餘利約洋銀四十餘萬元實在淨得餘利約洋銀一百六十餘萬元合西歷一千九百零五年即光緒三十一年京漢鐵

路所收客貨車價各項共洋銀五百二十餘萬元兩年比較計上年增收洋銀二百萬進款漸臻多數此後利源日增似屬可期現經飭催將歐洲代購材料價單及全路進支帳册迅速㓾寄以便詳晰核算一俟清結後應將此項餘利洋銀一百六十萬元提歸臣部另款存儲以爲接濟各項鐵路工程不敷及京漢拔本贖路之用應另行請　旨辦理再以上各款係未經與比公司算結實數現在先行奏報辦理情形是以祇就約數開列合併聲明得　旨如所議行○以祝瀛元爲農工商部左參議袁克定爲農工商部右參議○辛亥調補提督苏爲浙江海門鎭總兵馬廷龍爲甘肅涼州鎭總兵○壬子以趙爾巽爲四川總督○以岑春煊爲郵傳部尚書○甲寅　上詣　奉先殿　壽皇殿行禮○諭欽奉　懿旨端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨慶親王奕劻著管理陸軍部事務並甄成整頓一切事宜認眞考察隨時面奏現在時事艱難軍機處綜司庶政所有各衙門事務該王大臣皆應悉心察核嗣後內外各衙門務當認眞辦事倘再因循敷衍徇私偏執定予一併嚴懲○諭據岑春煊面奏郵傳部左侍郎朱寶奎聲名狼藉操守平常朱寶奎著革職○轉吳重熹爲郵傳部左侍郎以于式枚爲郵傳部右侍郎○民政部等奏臣等承准軍機大臣字寄光緒三十二年十二月初十日奉　上諭御史黃昌年奏粥廠散放米石情形及圖法不能畫一流弊甚多各等語著民政部度支部順天府分別查明妥籌辦理以恤民艱

原片著鈔給閱看欽此又光緒三十二年十二月軍機處片交本日御史貴秀奏官板大錢宜與銅圓一槪行使片奉　旨著民政部步軍統領衙門順天府妥籌辦理欽此先後咨交前來臣等公同商酌並飭內外城巡警總廳詳議申覆臣等按黃昌年原片奏稱內外城粥廠每年　恩賞米石以恤窮黎自舉新政以來專注於工藝局謂無告之民可以不恤等語查京城紳辦粥廠當初舉辦之時意本為恤窮黎而設第京師地方遊閒殘廢乞丐雖屬不少而游手好閒者往往以有粥廠可恃遂自甘於頹惰儕於貧民蓋以有養無教行之既久與本意稍失　朝廷洞鑒此弊故於兩年　恩賞米石之時均奉　諭令添設教養局開辦後另行變通辦理欽此欽遵在案由臣民政部所屬巡警總廳督同經理紳士先後創設工廠六所每廠各容百人專收乞丐貧民入廠教以工作另設養濟院四所每所亦容百人及百五十人不等專收年老廢疾分別男女入院留養有工廠以教失業之貧民復有養濟院以恤無告之老廢且復有城外之粥廠以濟游閒之乞丐實兼教養不敢謂無告之民可以不恤也嗣後更當妥籌熟議嚴定章程推廣

皇仁不使一夫失所此變通內外城粥廠之辦理情形也臣等又按黃昌年原片奏稱新造銅幣市面通行漸替制錢之價請飭曉諭銅幣制錢毋得擅爲低昂藉端挑剔貴秀原片奏稱請飭曉諭務使官板大錢得與銅圓一槪行使不許絲毫高下其值各等語臣等查現時京城市面商民所信用者惟銅圓所

弊竇者惟大錢推究其原大錢行用日久私鑄攙雜且其錢質之輕重既有不齊錢價之低昂又分數等易貨者懼於虧損用錢者苦其混淆而銅圓分兩惟一本質佳善無或盈或虧之慮是以商民信用近工局停鑄大錢戶局亦將例鑄之數大減窮變通久出於理勢之自然非貨價之不平實鑄錢之多弊也欲爲正本清源之計惟有多造銅圓以資抵注更須由官設法收買大錢改鑄一文制錢以爲當十銅圓之補助將來通行幣制使全國都歸畫一方爲妥善度支部查咸豐三年京局鼓鑄當十大錢其初本以補救錢荒爲子母相權之法特以法價與眞值懸殊加以私鑄日多一錢僅值二文之用名實不符難爲國幣光緒十三年於是有規復制錢之議然所鑄無多而盜磨取銘以及流出他去市面行使仍爲當十之貨光緒二十五年不得已仍鑄當十大錢蓋習用既久驟難挽回不得不爲是權宜之計光緒三十一年臣部造幣總廠設立銅圓漸見流通經臣部奏明將當十大錢停鑄僅留寶泉局西北廠改鑄六分重制錢爲補助銅圓之貨自是年冬間開鑄起每月一卯至現在約僅十餘萬串以爲數無多尚未搭放近日銅圓擁行獨有當十錢文民間均不樂行用當茲畫一幣制乘此時機自以收回當十錢文改鑄制錢爲正辦夫規復制錢之議前後持之十年而卒不見效以時會所趨及今將一切收回爲整齊畫一之舉所謂政順民心則令如流水事無便於此者惟當十大錢自咸豐初年迄今行用五十餘年前後所鑄當不

下數千百萬串間有私毀私銷爲數亦當不少既未經切實調查則準備收回官本尚屬無從預計且前項大錢雖舊衍多不能改鑄銅圓只可供改鑄制錢之用臣等公同商酌擬將新鑄六分重制錢酌量搭放兵餉並發給臣部銀行分設錢號試用俟流通無礙並將市面大錢積數細加調查即當由臣部籌撥官本妥定章程將官板大錢盡數收回一面改鑄制錢以資流轉其未經收回以前請暫如該御史等所奏由地方官曉諭官板大錢仍與銅圓一律行使不得攙用私錢以維市面而便生計步軍統領衙門奏維持圜法貴因時制宜防範弊端必認眞整頓近日銅圓盛行所有當日當十大錢民間均不樂用以致北京市面價值漸有不齊惟大錢與銅圓同爲國寶豈容自相軒輊致亂幣政除由臣等嚴飭旗營遇有私鑄私銷之徒立卽拏究外並由臣衙門出示嚴行曉諭務使官板當十大錢仍與銅圓一律行使倘有攙用私錢以及任意低昂價值者一經查出定必嚴懲以維錢法而便民用順天府奏三十一年臣衙門遵 旨將京城功德林普濟堂兩粥廠先後改爲習藝所教養局因該所房屋無多其有老弱病廢無藝可習之貧民勢難容養業經於上年八月三十日奏准將朝陽安定西直三門外粥廠大佛寺積善堂粥廠西城資善堂煖廠南城廣仁堂收養無依幼童並守節婦女並未將粥廠煖廠全行停止至於 國家鼓鑄銅幣一項原爲通國幣制整齊畫一起見自行使以來商民信用而大錢日見鄙薄推原其故蓋由

於大錢私鑄攙雜不如銅圓本質佳善而又取攜輕便不能不有所軒輊誠如該御史原奏所謂必有大錢不能行使之一日爲今之計惟有因勢利導廣運銅圓收回大錢改鑄一文錢庶期整齊畫一現在度支部正議籌辦自非一時所能做到應由臣衙門先行剴切曉諭總使銅圓與大錢一律行使不得攙雜私錢並嚴飭各關稽察私鑄爲主以維圜法而祛弊原惟事關重大宜從長計議不能操之過蹙以遏市面流轉之機臣等公同商議嗣後嚴飭各關一面體察輿情使錢價兩得其平以救目前之急一面統籌幣制使商民各安其業以垂久遠之謨得 旨如所議行○乙卯諭軍機大臣等有人奏山東寧海州知州吳延祚昏庸貪鄙請飭查等語著楊士驤按照所參各節確切查明據實具奏毋稍徇隱原片著鈔給閱看將此諭令知之○正白旗漢軍都統瑚興卒照尚書例賜䘏○以成章爲正白旗漢軍都統仍著爲正黃旗蒙古都統○以于齊慶爲廣東提學使○學部等奏准軍機處片交商約大臣正黃旗蒙古都統呂海寰奏舉行新政宜防隱患一摺奉 硃批該部議奏欽此查原奏內稱科舉停罷學堂極爲鄭重應請 旨飭下學部嚴定約束學生條律並責成各省提學使隨時稽查有不遵守章程動以散學相要挾者立予斥退等語學部查奏定學堂禁令內載各學堂學生不准聚衆要求藉端挾制停課罷學等事遇有本學堂增添規則新施禁令概不准任意阻撓抗不遵行犯者除立行斥退外仍分別輕重酌加懲

罰行等語蓋欲造純美之學風必道德與法律相維繫乃克有成學部雖經按照奏定章程切實申明通行京外務令各學堂一律遵照嚴守規則嗣後仍當隨時考察倘各學堂學生有踰淌行檢違悖禮教議論囂張糾眾挾制者必按章懲辦以戢澆風而端士習又查原奏內稱遣派學生出洋游學成材固多然見異思遷者亦復不少即如行文紀年直書黃帝甲子與耶穌之名詞斷正朔而不奉又翦辮改裝皆仿西制以爲便利夫正朔服制爲帝王行政之大端倘令該學生自爲其政紛紛效尤相習成風紀綱安在若謂出洋游學不妨暫時易裝然回華即應復舊擬請 旨飭下該管衙門妥定章程如有仍前不用正朔及無故改裝之學生或諸色人等均照違制律一例從嚴治罪等語學部查游學生人眾品雜其根柢太淺者誠不免見異思遷之弊且出旅居海外放言高論國法家教均所不及學部於上年十月奏定管理游學章程凡學生成績及在校外之行爲均須派員監察如果行文紀年不奉正朔是昧授時之大義藐王章若弁髦紀綱其在學豈能稍事姑容應責成該管監督隨時糾查一經查出其人即當咨明學部分別懲處至學生畢業回國之後已非游學可比若易服翦辮沿用西裝被服不衷駭人觀聽應由該管地方官出示曉諭嚴行禁止至京外學堂學生冠服尤宜釐定均應敎尙質樸注重精神不得徒襲形式查奏定學務綱要內載各學堂學生冠服宜歸畫一以免雜亂即或游行各處令人一望而知自可束身規

矩令人敬重至各等學堂宜加區別以示優異尤須嚴禁學外之人仿造冒混等語惟查學生服色爲觀瞻所關與各省咨商因關繫較重非詳加酌核奏請　欽定未敢輕於定議至各學堂學生或係有職人員或係舉貢生監會典所載均有一定冠服前經學部通行各學堂每逢　朝廷慶賀大典及開學散學暨秋朔望一切行禮日期均當恪遵　功令不得稍有違異至練習體操應在尚武現在各處學堂均參仿陸軍部奏定服式尚以爲便其在講堂自習室准著便服但須力崇樸質不得染紈袴氣習不得作奇異裝飾以端趨向而肅威儀應由學部咨行各省一律遵行陸軍部查新軍服式前經練兵處奏准通行在案嗣後各軍隊中如有不遵定制改用他裝以及翦去髮辮等事無論官員兵丁均即斥革咨由陸軍部通飭各鎮遵照隨時派員查察以昭嚴密又原奏內稱兵不曰募而曰徵使人人知兵爲可貴誠

聖朝整軍經武之至意也無如應徵者不皆血忱報國之徒亦不皆鄉里自好之士即如松江府徵兵到蘇與駐蘇營勇交鬨此外江寧等處亦多因事互毆之案推原其故徵兵則自詡軍人程度營勇則自命久歷戎行仇視之心由此而起迫經事後當事者既念徵兵甫經入伍辦理亦覺爲難第恐加以矜恤適長其驕後來不易拘束等語陸軍部查各國徵兵之制係於各軍分劃管區內按每年應徵之數計額徵兵凡男子已及歲者皆徵集於各軍管下抽籤選定使充兵役蓋無論爲士農工商皆當從事戎行執干

戈以衛社稷誠所以盡國民之職務而振尙武之精神然必須戶籍查清教育普及而後乃足語此今中國風氣雖開而軍人資格尙多不及是以現行辦法尙屬募兵而非徵兵蓋係選募土著之民以挽從前招勇不問來歷之弊論者不察遽以徵兵目之而此等募兵亦輒以徵兵自居殊失循名責實之義查練兵處所定選募格式凡素不安分及犯有事案者不得收取是立法本尙周密如果承辦之員認眞選募所得皆樸誠勇敢之人復於入營後隨時教導勵其忠愛之忱勉以尊親之義將勇於公戰者自不致敢於私鬬今該大臣所陳各節固由新兵中必有一二不肖者溷跡其間亦由承辦者辦理之不得其法請

旨飭下各省督撫嗣後招募新兵應責成承辦各員愼選於應募之時凡桀驁囂張及不安本分者概不挑取至挑選入伍後當威愛兼施喻以服從軍律俾知守法弭患無形並應照該大臣所奏遇有兵勇滋鬬之案尤宜秉公訊辦庶得其平無論舊勇新兵但論是非罔分厚薄總當辦理公允以潛消其互猜互忌之心庶足固衆志而息囂競至此項新兵食餉旣厚且准援生監例於差徭則優免於詞訟則遣抱而在營數年又復訓練兼施藉以開其智識增其材技 國家教養之恩實已優於平民如退伍後竟有不安本分流而爲匪者自應如該大臣所奏照逃兵游勇律加等治罪以肅軍紀又原奏內稱徵兵退伍仍予養贍體恤誠爲周至竊恐庫款奇絀數年後兵數更多餉源益絀應妥愼籌備等語陸軍部查軍隊

資朝氣而息暮氣非更番迭練不特餉力不給亦且兵力易疲是以練兵處前定退伍辦法正欲使通國皆兵俾平時則各自謀生有事可尅期調集而所定餉數如常備軍本係月餉四兩五錢至三年出伍退歸原籍列爲續備則月給一兩又三年改爲後備月餉再減其半是以一兵之餉而三年後可抵四五兵之用六年後可抵八九兵之用且應留各餉亦可按照所練鎮數循環核計似亦非漫無限制當此時局艱難之際自不得不如此辦理以期兵力日厚餉力稍紓況此項餉源亦惟仍賴各省疆臣共矢公忠妥籌的款庶得擴充戎備不致輟廢半途至常備軍退伍後給予養贍並聽其自謀生計憫恤固已周至惟兵丁既從事行間此三年中正專心操練一旦改營他業恐非易易況一以饑寒所迫如該大臣所稱或因他故相聚生心此亦事所應慮者臣等擬照原定試辦章程變通每屆三年期滿如有附入營學習而才識明敏志趣向上者即可酌予拔升弁目其餘俟回籍後准由地方官選充巡警以資安插又該大臣擬參各國武學之制設立軍營學校凡非由學校出身者不得充兵非徧歷各學校者不得當官一節查練兵處奏定補官制略內聲明此後訓練新軍所有軍中委用人員先儘曾習武備者選用又奏定陸軍學堂辦法並擬分別等級以次設立小學堂中學堂兵官學堂大學堂步馬礮隊專門學堂以爲階級遞升造就將材之計臣部復於上年奏請分設速成等項學堂以教官長並設學兵營以教兵丁凡此經營

籌備亦均為人皆向學士益知方起見核與該大臣所擬辦法大致無甚出入嗣後惟有仍飭認真辦理以冀日起有功至各項學堂既經該部奏請以次開辦該大臣所擬設立專營學堂之處應即無庸置議得旨如所議行○丙辰諭段芝貴著撤去布政使銜並開署理黑龍江巡撫○命程德全暫行署理黑龍江巡撫○御史趙啟霖奏東三省改設督撫原以根本重地日就阽危 朝廷銳意整飭特重封疆之寄冀收拱衛之功不謂竟有乘機逢迎夤緣親貴如署黑龍江巡撫段芝貴者臣聞段芝貴人本猥賤初在李經方處供使令之役繼在袁世凱署中聽差旋入武備學堂為時未久百計夤緣不數年間由佐雜至道員其人其才本不為袁世凱所喜徒以善於迎合無微不至雖袁世凱亦不能不為所蒙上年貝子載振往東三省道過天津段芝貴復夤緣充當隨員所以逢迎載振者更無微不至以一萬二千金於天津大觀園戲館買歌妓楊翠喜獻之載振其事為路人所知復從天津商會王竹林措十萬金以為慶親王奕劻壽禮人言籍籍道路喧傳奕劻載振等因為之蒙蔽 朝廷遂得署理黑龍江巡撫不思時事艱難日甚一日我 皇太后 皇上宵旰焦慮時時冀轉弱為強天下臣民稍有人心者孰不仰體 深宮憂勤之意在段芝貴以無功可紀無才可錄並未曾引 見之道員專恃夤緣驟膺巡撫誠可謂無廉恥在奕劻載振父子以親貴之位蒙 倚畀之尊惟知廣收賂遺置時艱於不問置大計於不顧尤可謂無

心肝不思東三省爲何等重要之地爲何等危迫之時改設巡撫爲何等關繫之事此而交通賄賂欺罔
朝廷明目張膽無復顧忌眞孔子所謂是可忍孰不可忍者矣旬日以來京師士大夫晤談未有不首
先及段芝貴而交口鄙之者若任其濫綰疆符誠恐增大局之阽危貽外人之訕笑臣謬居言職緘默實
有所不安謹據實糾參應如何懲處以肅綱紀之處伏候聖裁　上諭御史趙啓霖奏新設疆臣夤緣
親貴物議沸騰據實糾參一摺據稱段芝貴夤緣迎合有以歌妓獻於載振並從天津商會王竹林措十
萬金爲慶親王壽禮等語有無其事均應澈查著派醇親王載灃大學士孫家鼐確切查明務期水落石
出據實覆奏○農工商部奏臣等於光緒三十三年正月間接據江蘇浙江福建江西安徽五省鐵路公
司呈稱近閱邸鈔稅務大臣奏官運物料一律分別徵稅一事原奏內稱嗣後除京漢正太汴洛道清東
三省龍川滇越滬寧等處鐵路材料機器等項已與各國訂立合同載明免稅又關內外暨膠濟兩路雖
未載入合同亦經援案請免均係事關交涉仍留辦理此外官用各物件凡係來自外洋者於進口及運
入內地概請統照商民貨物一律徵稅等因本公司等查閱原奏凡洋商承辦鐵路材料之稅概予豁免
未言及華商自辦之路夫借欵與自辦路本中外不同而爲中國之鐵路則同各省勉力經營亦係鑒於
前車爲中國保自有之權利今洋商業經免稅而華商自辦之路轉未得與洋商同享優待之益將見子

來之效阻於經始之初趨之勢衰於淵藪似與中國商務前途亙有關繫可否將各省自辦鐵路材料請暫行一律免稅等語臣等正在咨商核辦復准稅務大臣咨以京漢正太等路所運材料機器訂明免稅因係官辦非商辦可比並非以事關交涉特示優異致有華商洋商之分所以如廣澳潮汕等路亦與外國訂立合同因屬商辦即載明納稅上年兩廣總督以粵漢鐵路應否免稅電商當以係屬商辦應一律徵稅辦法未便兩歧所有江蘇等省鐵路公司擬請免稅之處礙難准議等因咨行查照前來臣等竊維鐵路為國家要政決無優待外人苛待國民之理茲准稅務大臣復稱該商等所禀不無誤會顧華洋既無畛域固足示中外一體之公而官商強為區分似亦非上下相維之誼伏查各國路政大半操之國家果使國力充裕則舉五省而歸之官誰曰不宜無如五省路綫縱橫殆將數千里五省路工浩大動輒數千萬一省建築稍後則外人因而生心五省同時並興則財力又將不繼是以商人不恤投其血汗之資本以經營鐵路正所以助國力之不足而杜外患於將來推其公忠之熱忱方獎勵提倡之不暇乃以其事非官辦遂責以苛細之稅何以作其氣而服其心況近年以來財政困於上物力亦絀於下五省鐵路非其財力有餘利而趨之也實以義務所在勉效其涓埃之益以幾幸於要政之成該五省紳商之心力亦云瘁矣而始有此路股之萌芽若因而摧之則勉於義迫於情者率藉辭以去之耳各國之便商也於尋

常營業猶不惜出國帑以補助之五省鐵路爲國家命脈所關無力補助又從而取盈焉揆諸政策毋乃不可乎近年官物免稅本關無幾而路工材料所以邀免者誠以其籌款之難而成功之不易也夫以借外人之債繼之以官力卽不免稅其財力亦必較優於商人商人於此希請予特別之利益臣等以爲猶將許之況又援例以請於後乎官力不足而諸商力有餘殊非事理之平在稅務大臣以五省鐵路所需材料爲數較多方今財政艱難籌款不易倘一一併免稅於收項不無減色臣等受　恩深重具有天良何肯爲此損上益下之舉抑思五省鐵路必逾期興辦始有轉運材料之時亦始有照則收稅之日倘各省以不能免稅之故自生疑阻集股開辦迄用無成是稅收亦終屬虛懸而路政則隳貽實害欲求兼顧轉致兩傷反復推求未見其可且各省土貨藉路而運路成則貨出貨出則稅入鐵路材料之稅亦祗有此數耳若土貨則源源而來有什百千萬於路工之材料者今爲稅務計而不爲路工計是欲期稅之入而轉禁貨之出也至於潮汕係今日已成之路廣澳係與葡合辦之工情事各殊未可倫比粵漢前與美商立約尚有免稅之條今幸三省官紳贖回自辦乃並不獲享美商同等之利益恐亦非　朝廷所以子惠商民之至意總之稅項爲國帑之要需鐵路爲富強之基礎不權衡利害之輕重無以定彼此之是非臣等往復籌商意見相同所有該五省鐵路公司請免材料稅一節擬懇　天恩准其與官辦之路一律豁

行免稅將滇鐵路雖未據該商呈請前來惟事同一律亦擬懇 恩豁免以維路政而恤商艱如蒙 俞

允即由臣等咨知各該公司欽遵辦理得 旨如所議行○丁巳致仕大學士崑岡卒予祭葬贈太子少

保銜入祀賢良祠賞其子郎中啟燾以四品京堂候補○庚申以剿有功為雲南普洱鎮總兵